

4^a Semana Nacional de
Inversión en Primera Infancia
2023



Estudios presupuestales en primera infancia

Dr. Alberto Sotomayor Avilés





Objetivos

- **¿Cómo estamos?** Compartir los principales hallazgos sobre la evolución y magnitud de los recursos presupuestados y ejercidos para la atención de la primera infancia en México en el periodo 2018-2023.
- **¿Qué se viene?** Advertir el escenario presupuestal para la primera infancia en 2024.
- **¿Qué proponemos?** Recomendaciones presupuestales en programas dirigidos a la primera infancia.





Las buenas noticias





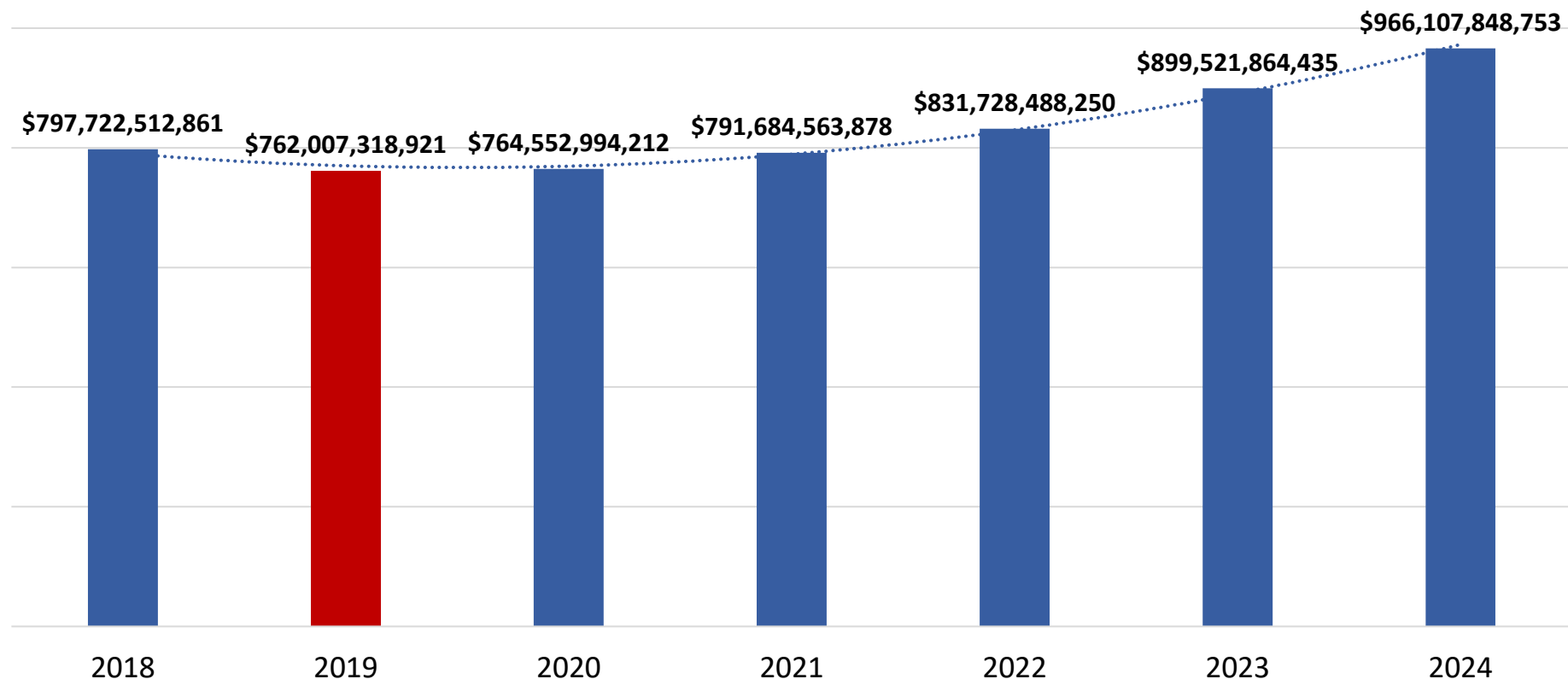
Para 2024 se observa un incremento nominal del 7% en los recursos para la atención de niñas, niños y adolescentes

Evolución presupuestal del Anexo 18 a precios corrientes (2018-2024)

Para el 2024 se proyectan **\$966 mil millones** para el Anexo 18, con un **incremento de \$66 mil 585 millones** más que en 2023.

Por **5o año** consecutivo se observa un **incremento nominal** en los recursos presupuestales del Anexo.

Implicaría un **incremento nominal** acumulado del **21%** con **\$168 mil 385 millones** entre el 2018 al 2024.





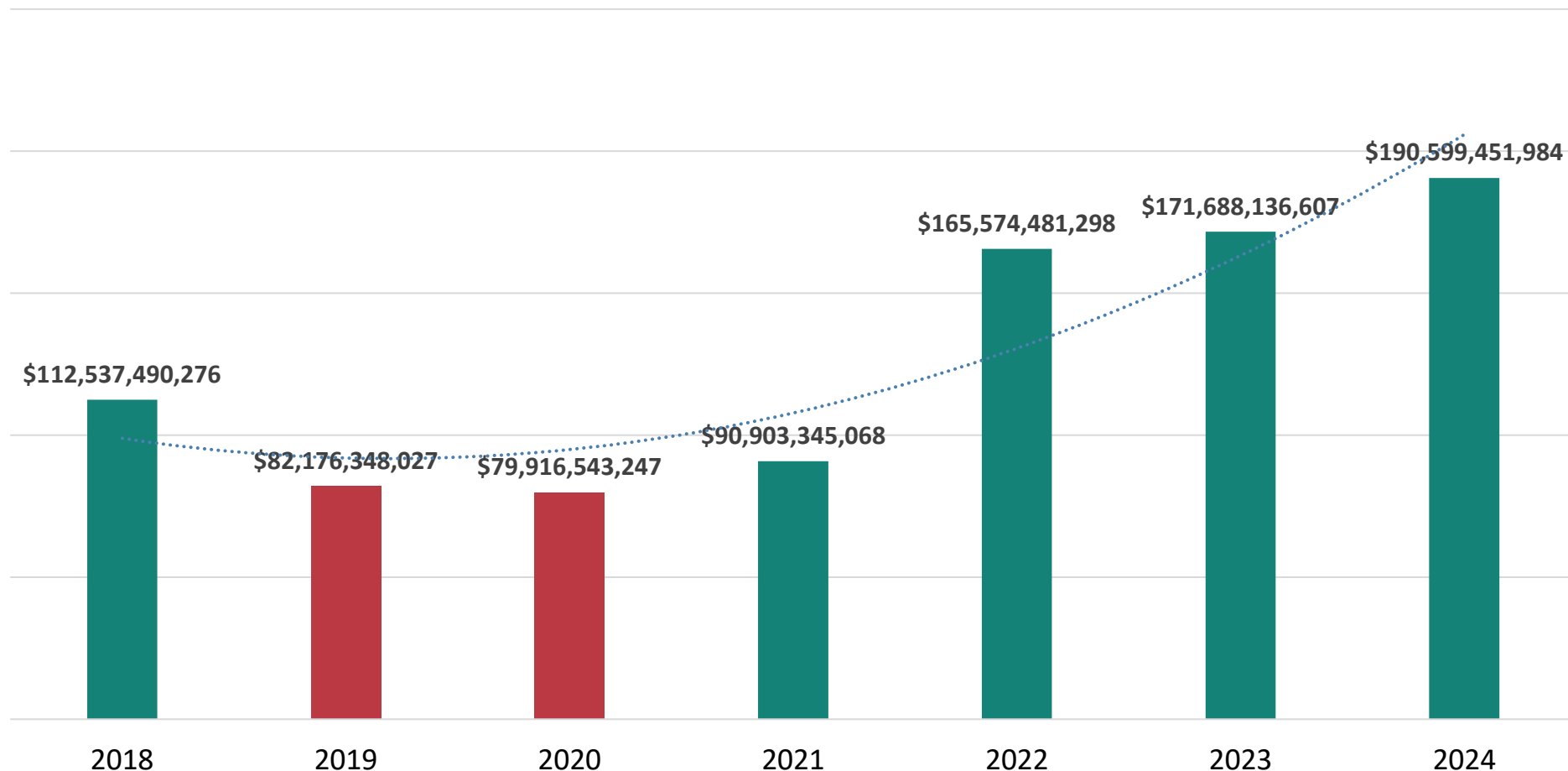
Por 4º año consecutivo se incrementa el presupuesto para la primera infancia

Se proyecta para el 2024 un presupuesto para la primera infancia de **\$190 mil 599 millones**.

Significa un **incremento** nominal en el presupuesto para la primera infancia del **11%** con **\$18 mil 911 millones** más que en 2023.

Implicaría un **incremento** acumulado del **69%** con **\$78 mil 061 millones** entre el 2018 al 2024.

Evolución presupuestal del gasto para primera infancia a precios corrientes (2018-2024)



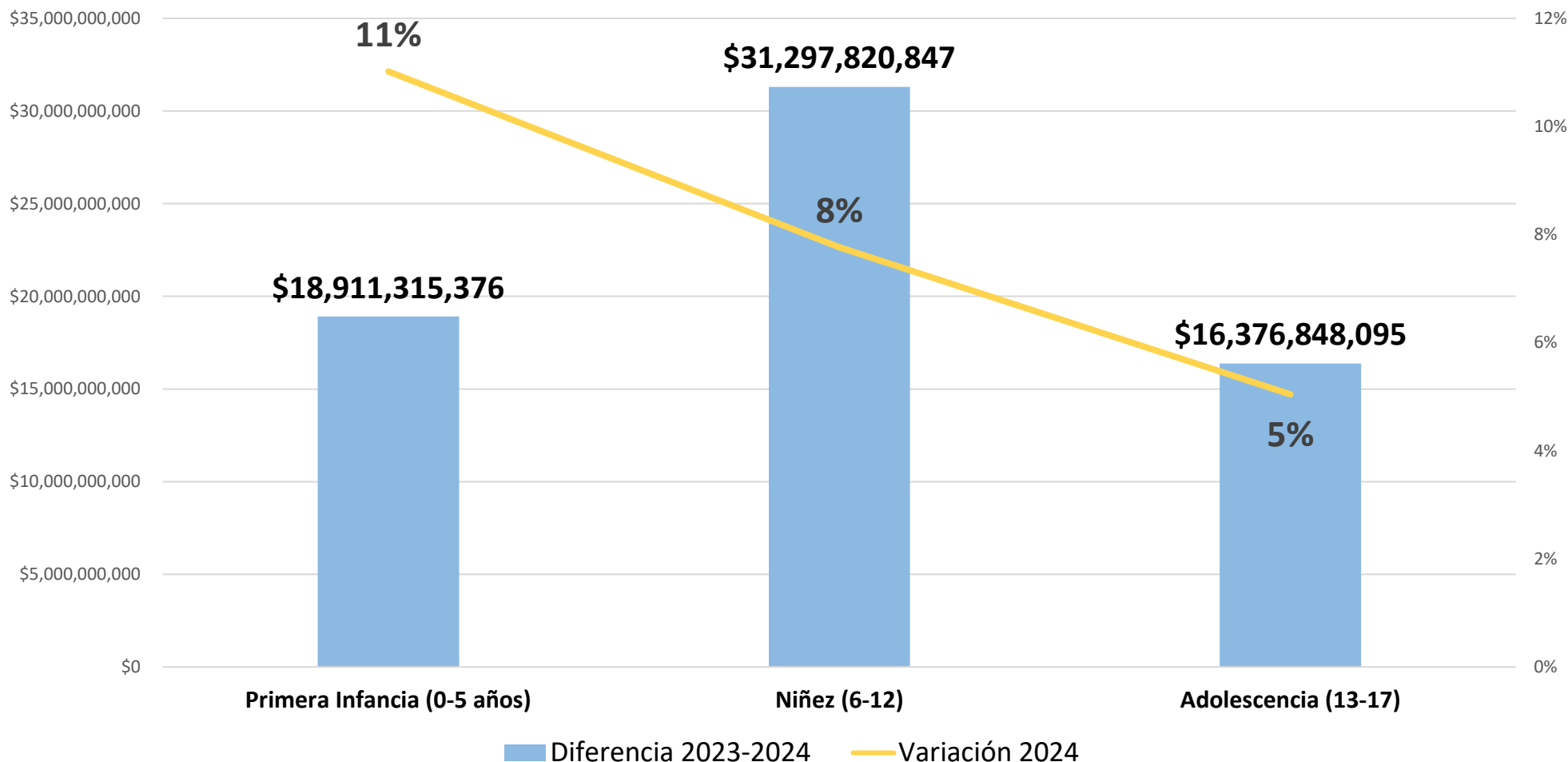


El mayor incremento porcentual del presupuesto del Anexo 18 se identifica en los recursos para la primera infancia

Para el 2024, **todos los grupos etarios** que conforman el Anexo 18 **presentarían un incremento presupuestal** en relación con el ejercicio fiscal anterior.

La primera infancia **resulta porcentualmente más favorecida** con los incrementos y en segundo lugar en términos absolutos.

Contraste entre grupos etarios del incremento presupuestal previsto para 2024



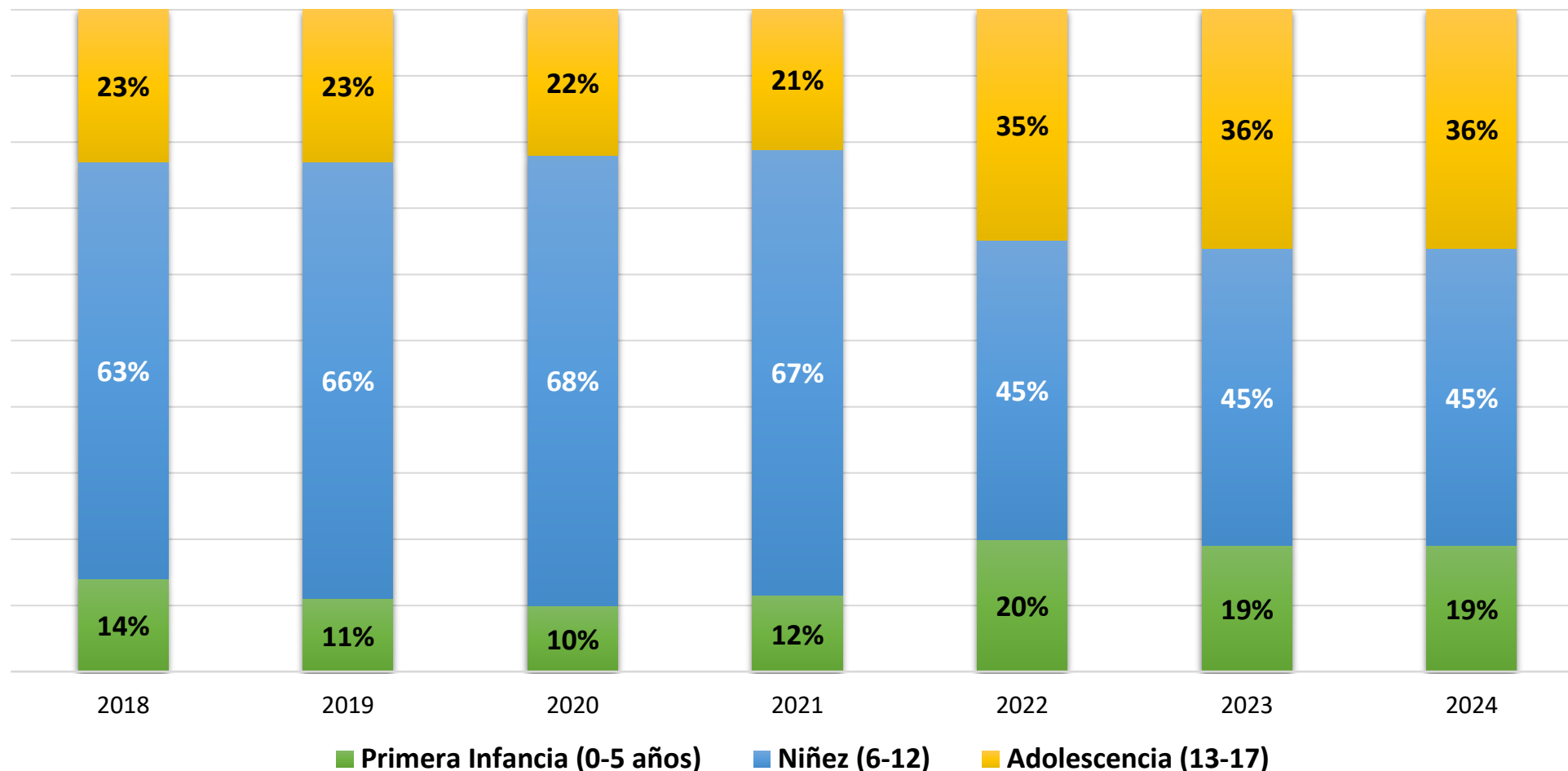


Avance hacia una distribución menos asimétrica de recursos entre grupos etarios

Distribución de recursos presupuestales del Anexo por grupo de edad 2018-2024

De manera paulatina, se identifica una **mejor distribución de recursos presupuestales entre los grupos etarios** que conforman el Anexo 18.

La primera infancia ha pasado de concentrar tan sólo el **10%** del total del presupuesto del Anexo al **19%**.



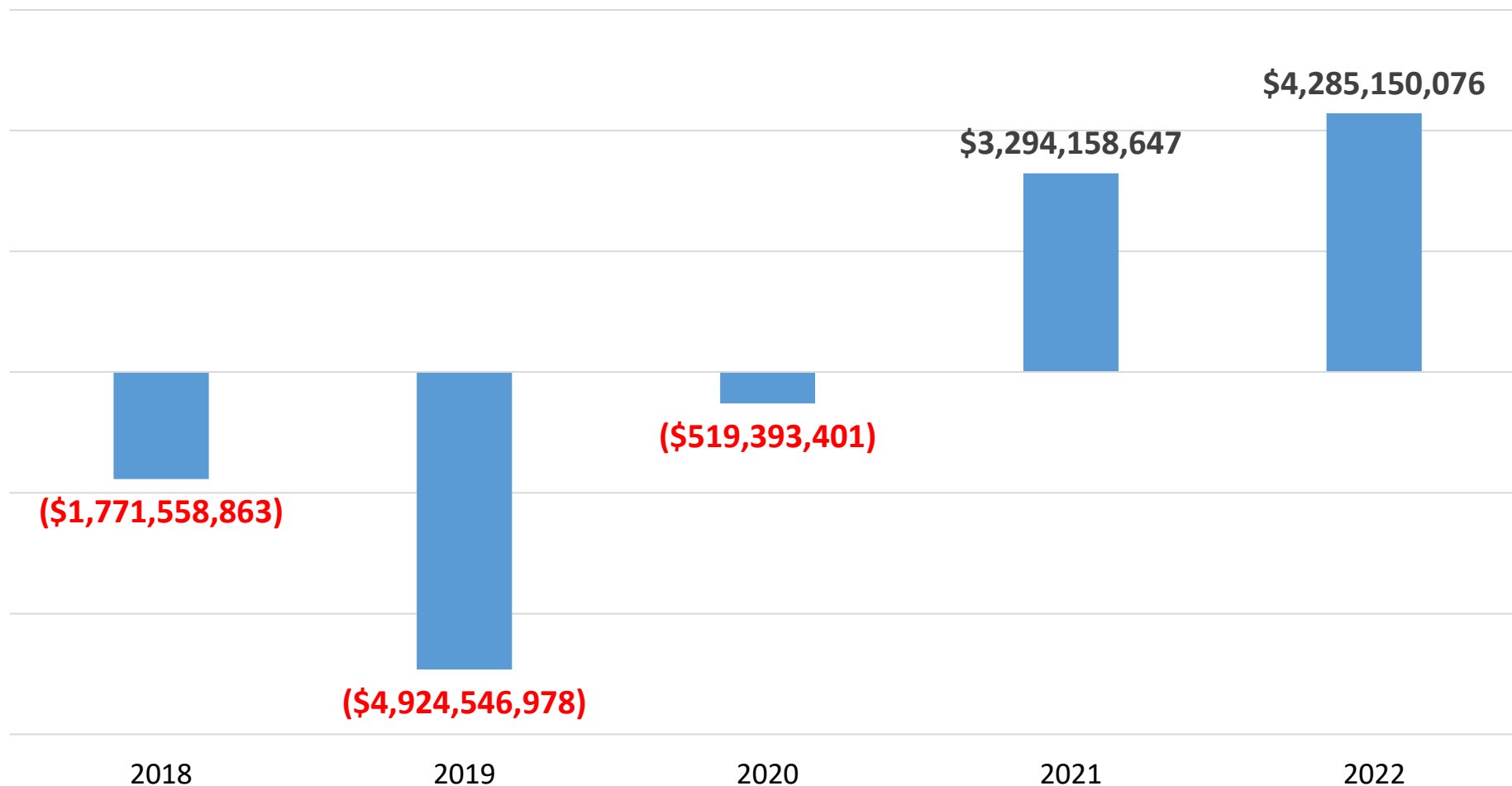


Por primera vez en 2022 el acumulado de las modificaciones presupuestales ya no fueron deficitarias

Por segundo año las modificaciones presupuestales fueron **favorables** a la primera infancia.

Se **revierte** la **tendencia deficitaria** de las reducciones presupuestales que históricamente habían perjudicado de manera exclusiva a la primera infancia.

Ampliaciones y reducciones presupuestales en primera infancia (2018-2022)





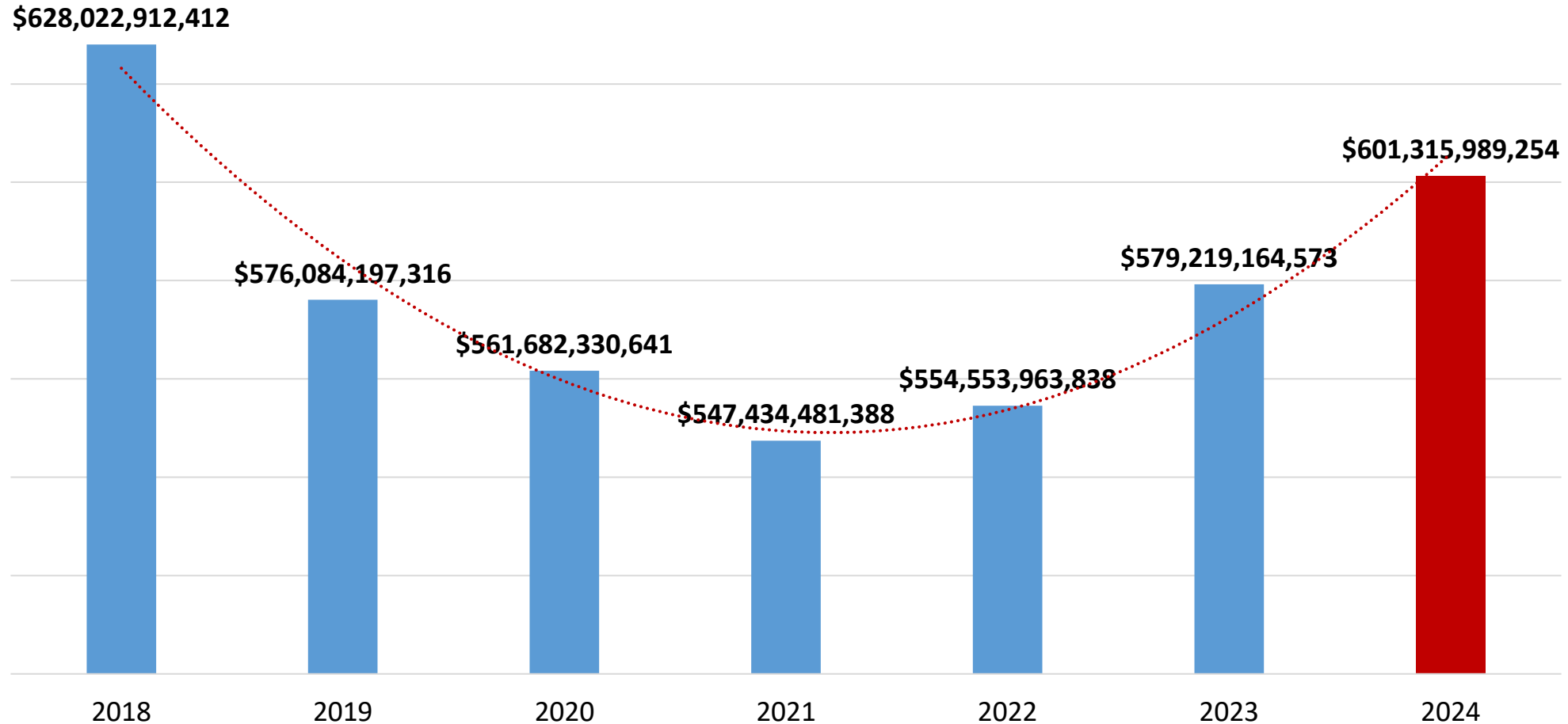
Los retos, obstáculos y retrocesos





En términos reales el presupuesto del Anexo 18 para 2024 será menor al aprobado en 2018

Evolución del Presupuesto del Anexo 18 a precios constantes (2018-2024)



En términos **reales** el incremento del Anexo para 2024 será tan **sólo del 4%**.

Para 2024 el presupuesto del Anexo 18 en realidad será **4% menor al del 2018**.



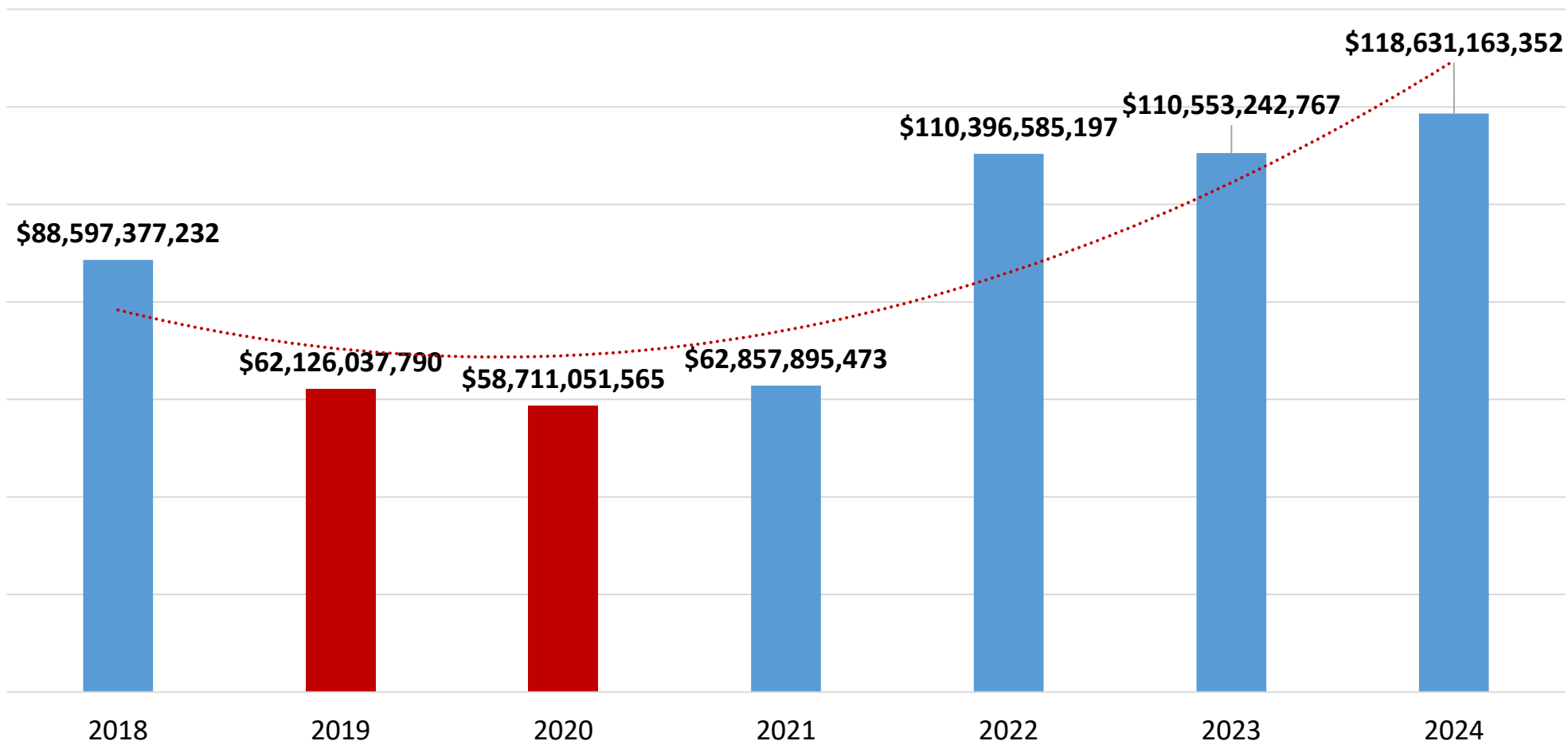


En términos reales el presupuesto para la primera infancia para el 2024 se incrementará 7%

Evolución del presupuesto para la Primera Infancia a precios constantes (2018-2024)

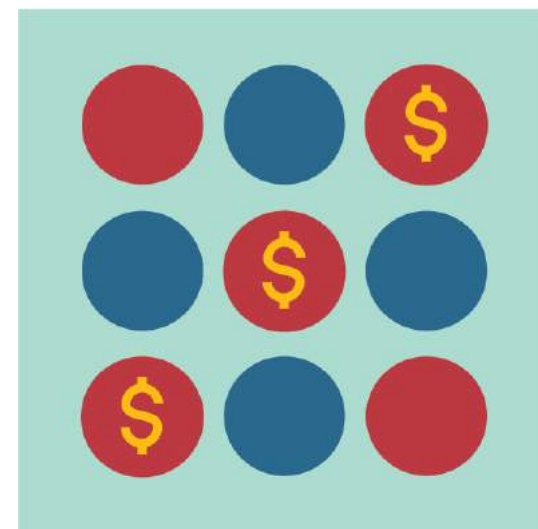
Después de los **retrocesos presupuestales** del 2019 y 2020 se observa un **incremento sostenido**.

Pero en 2022 fue fundamentalmente **producto de mejoras metodológicas** y **no por incrementos substanciales** en programas para la primera infancia.





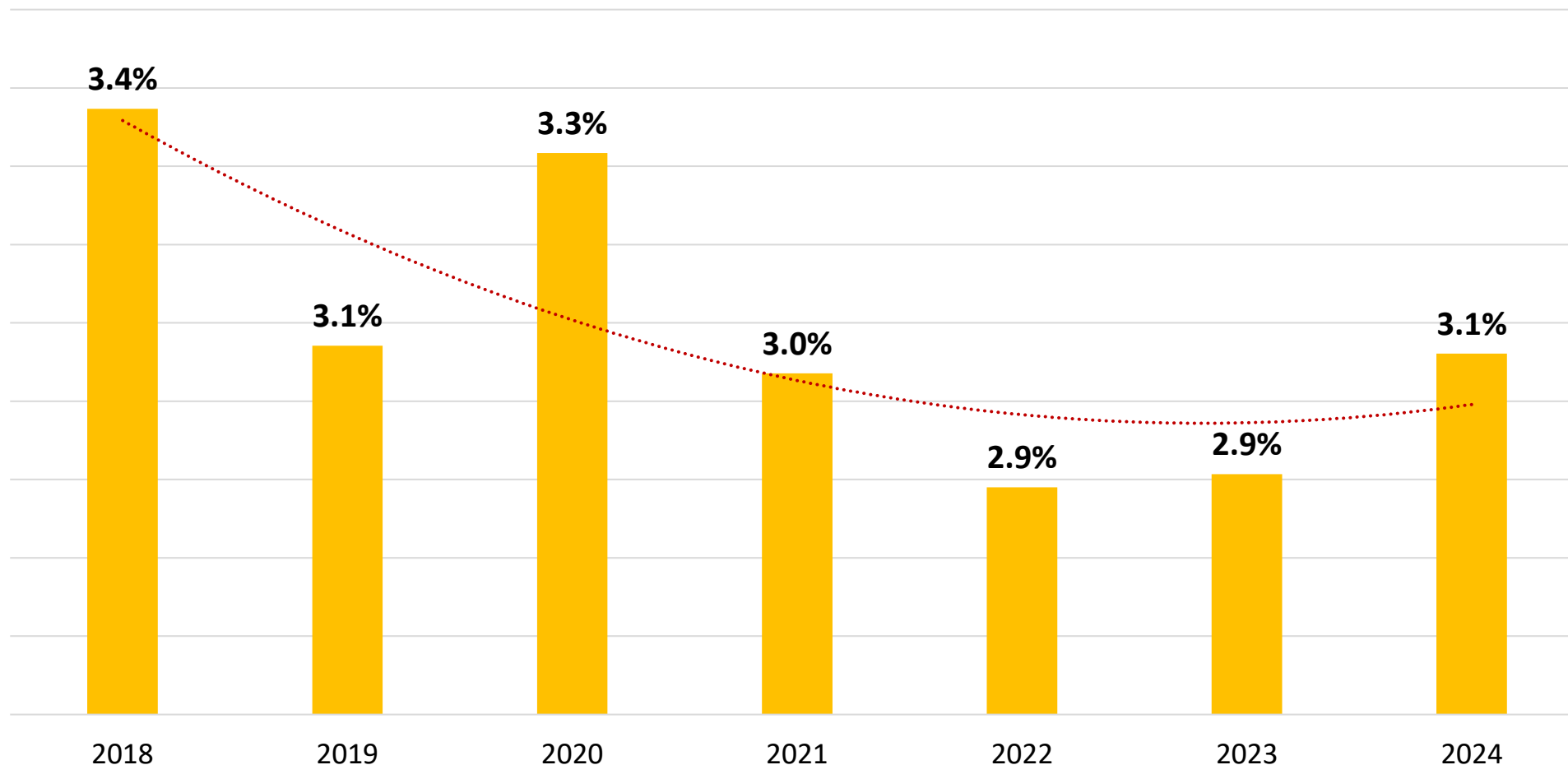
¿Cuál es la magnitud de la inversión en primera infancia en México?





El gasto público para la población menor de 18 años ha decrecido como proporción del PIB

Gasto público en niñas, niños y adolescentes como proporción del PIB 2018-2023



Para el 2024 se destinará **tan sólo el 3.1%** del PIB para la población menor de 18 años.

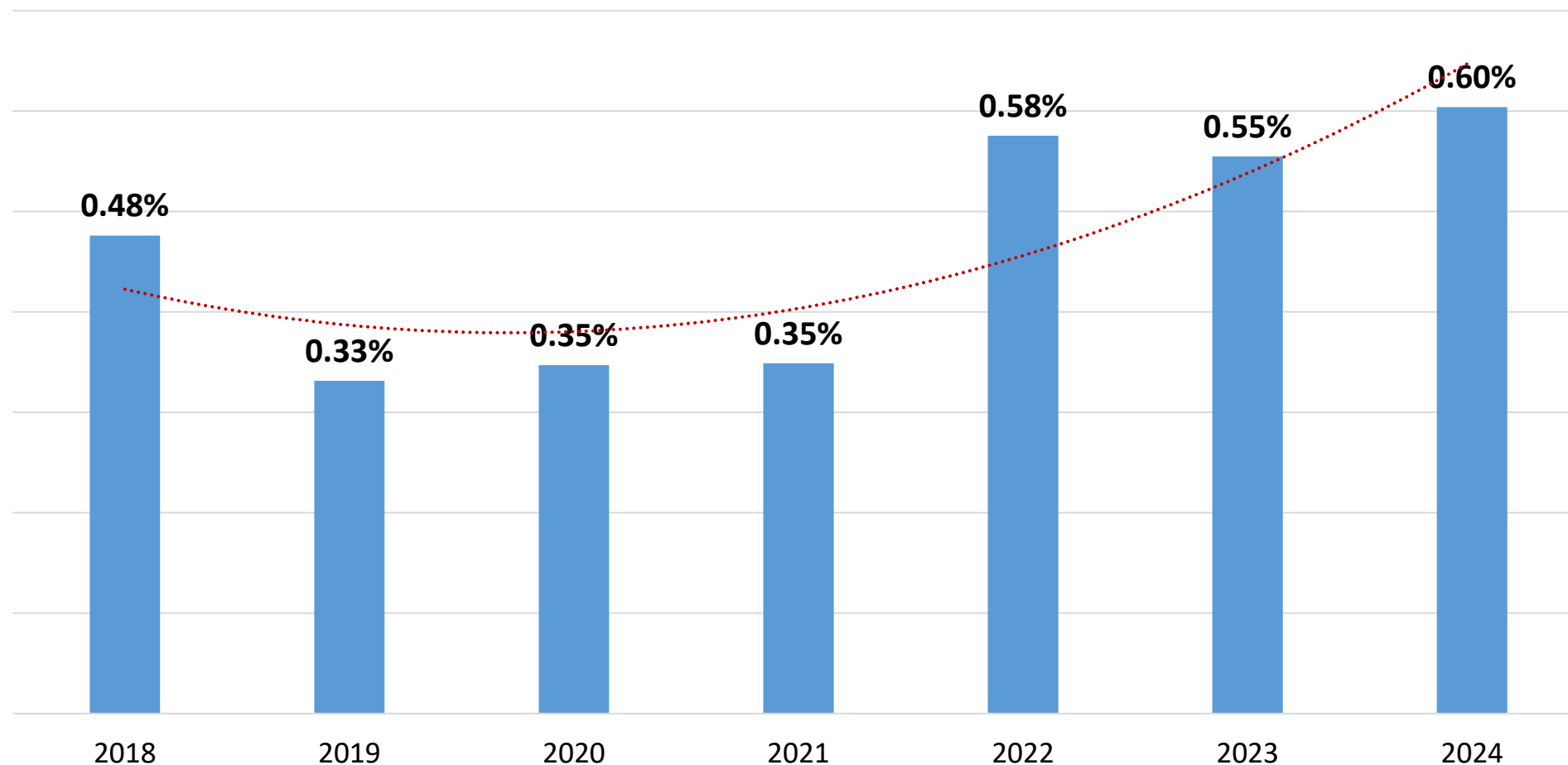
Proporción aún **menor** que lo destinado en 2018.





Tan sólo el 0.6% del total del PIB se orienta a la primera infancia

Gasto público en Primera Infancia como proporción del PIB 2018-2023



Se advierte una **mejora marginal** en la proporción del PIB que se destina para la primera infancia.

Sin embargo, México sigue siendo de los **países que menos gastan** en sus niños más pequeños.





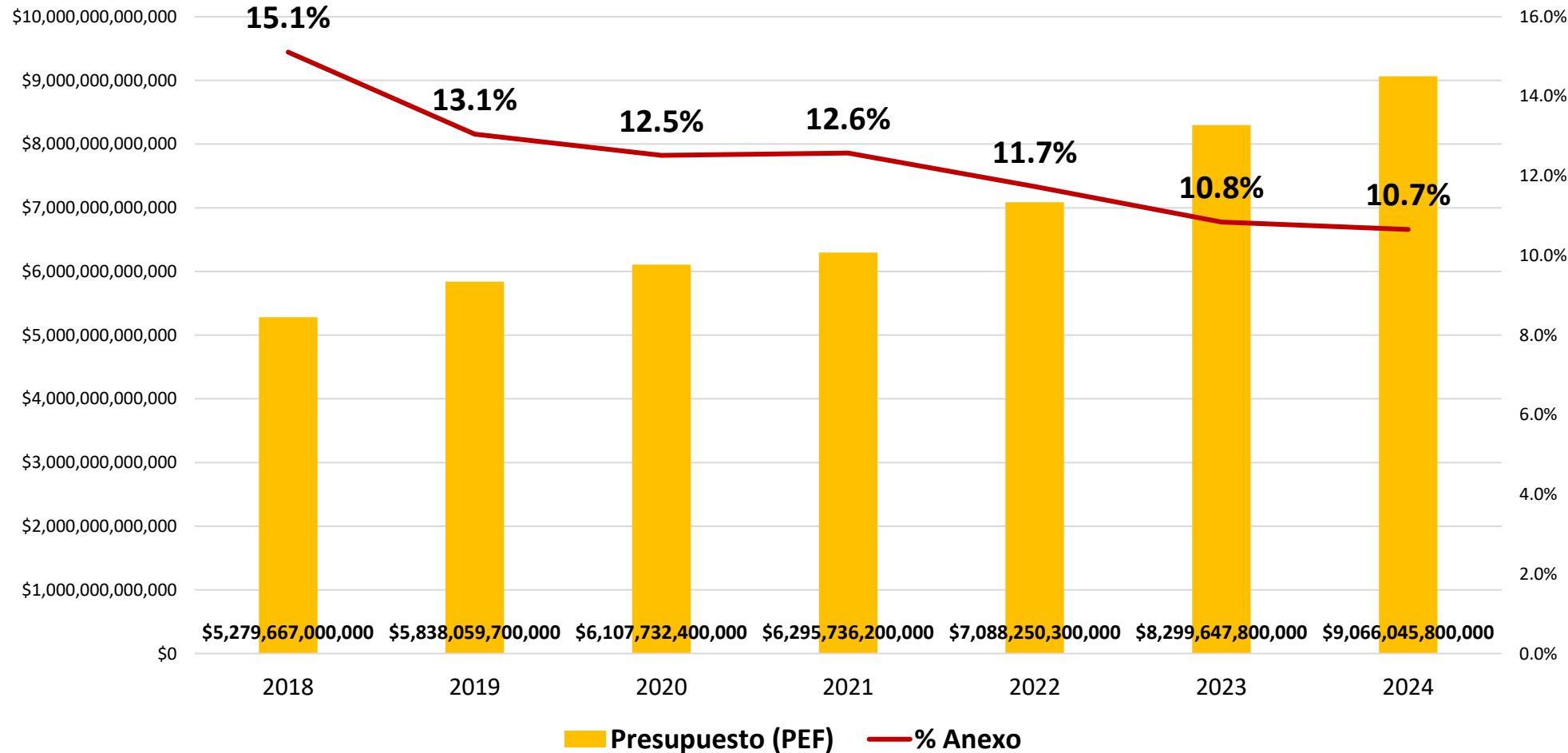
Sistemáticamente se ha reducido la proporción del total del gasto público para la población menor de 18 años.

Crece el gasto público pero la proporción que se orienta a la población menor de 18 años **ha disminuido**.

Para el 2024 se destinará **tan sólo el 10.7% del total del gasto público** para la atención de niñas, niños y adolescentes.

Será la **menor proporción** desde el 2018.

Presupuesto del Anexo 18 como proporción del total del gasto público 2018-2024



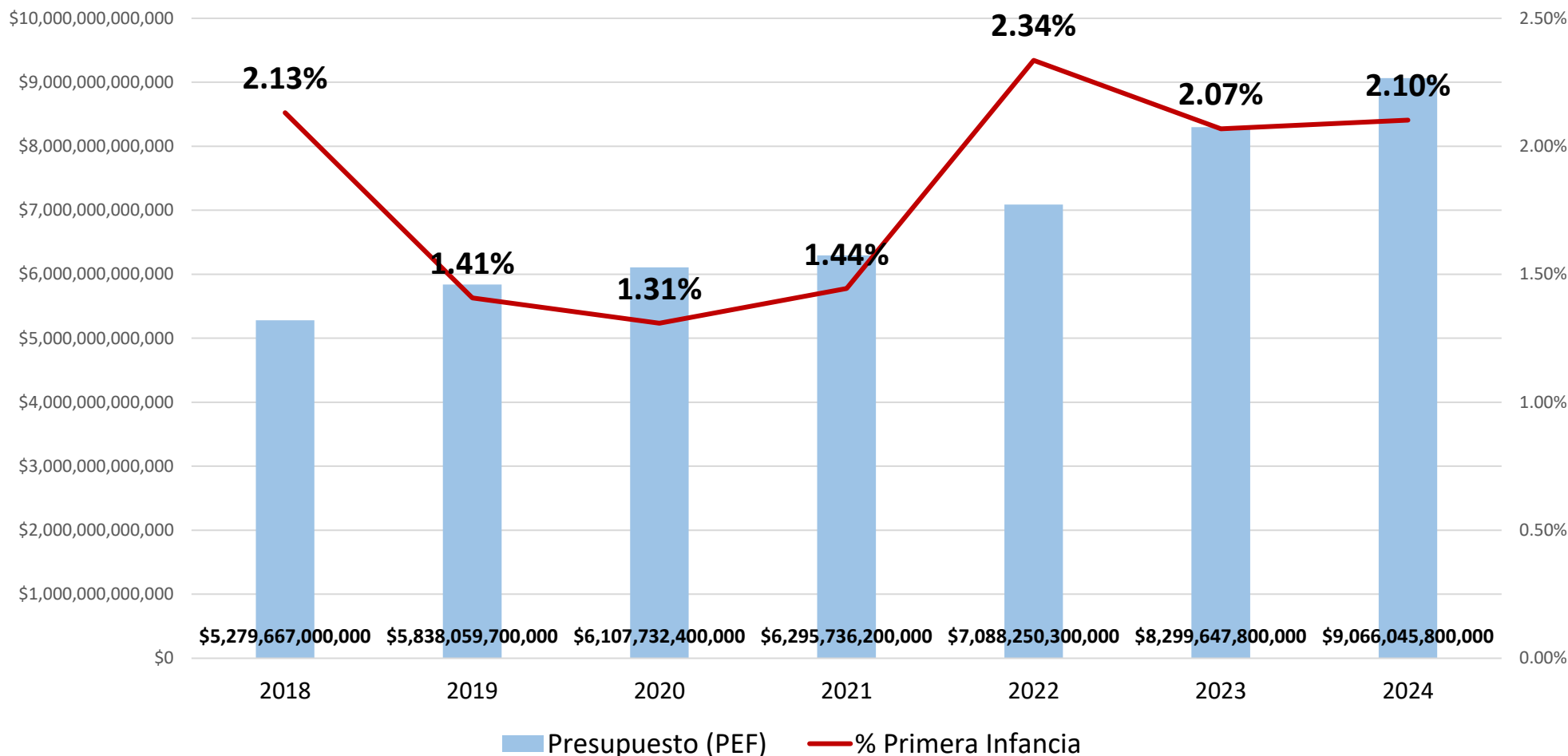


Únicamente el 2.1% del total del gasto público se orienta a la primera infancia

Para el 2024 se destinará para la primera infancia tan sólo el **2.1% del total del gasto público**.

Proporción aún **menor** que lo destinado en 2018.

Presupuesto en Primera Infancia como proporción del total del gasto público 2018-2023





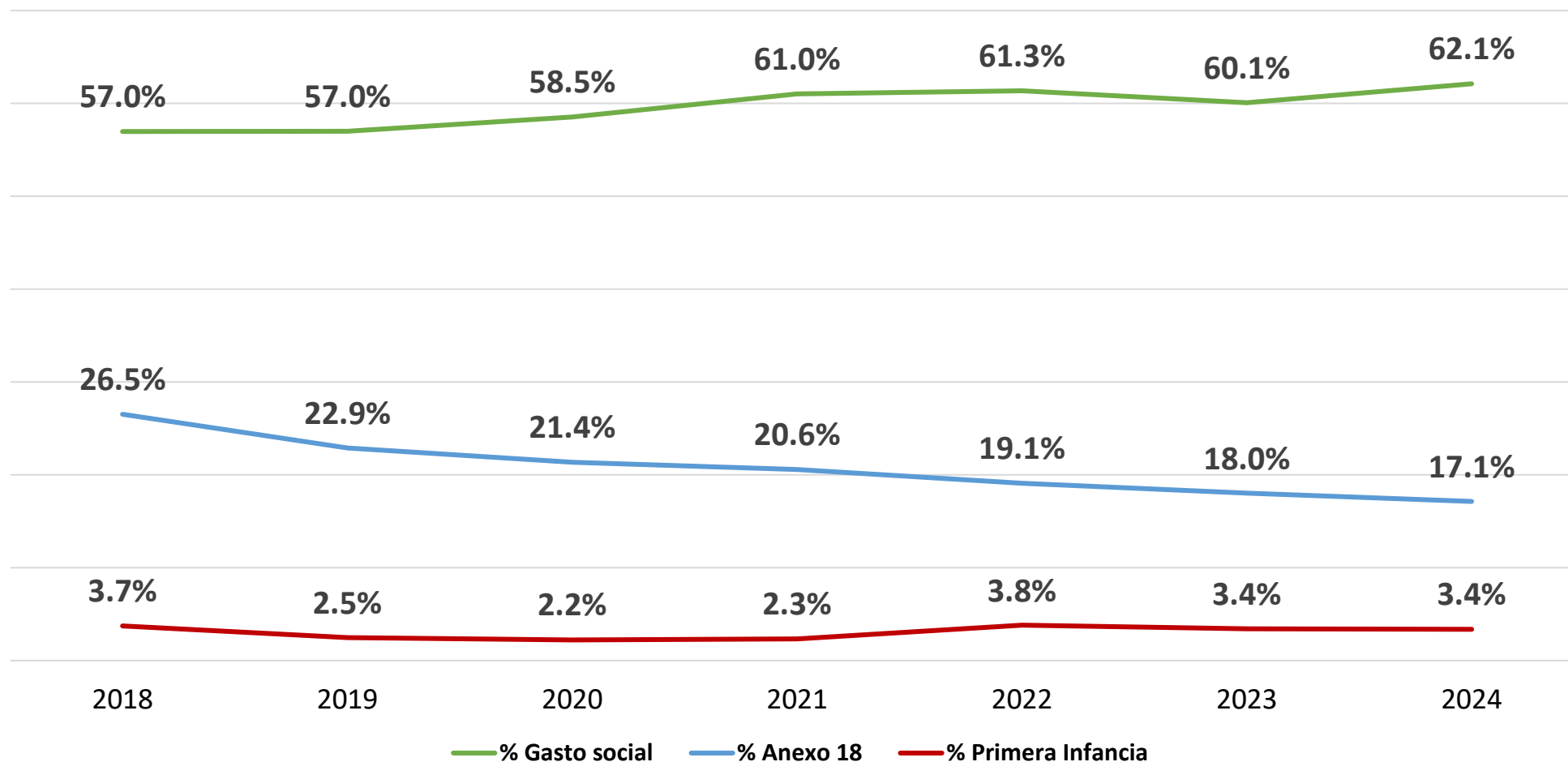
Se ha incrementado el gasto social... pero no para todos

Para 2024, \$62 pesos de cada \$100 se destinarán a **desarrollo social**.

Pero la proporción del total del gasto social se ha **contraído** sistemáticamente en el Anexo 18.

La proporción para la primera infancia es **reducida** y para el 2024 será aún **menor** que lo destinado en 2018.

Gasto social en niñas, niños y adolescentes como proporción del total del gasto social 2018-2024



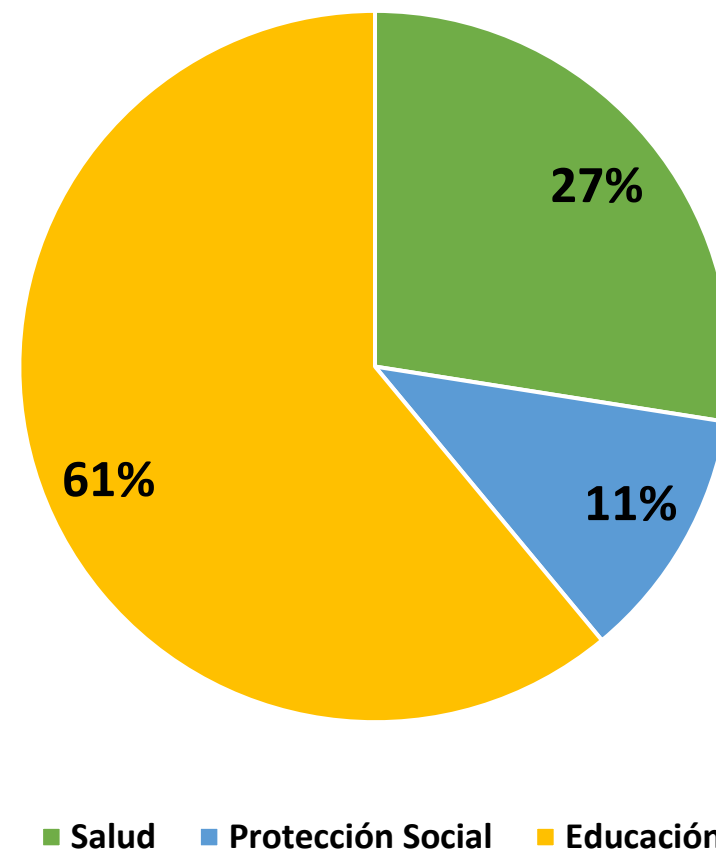


¿En qué se gasta para la primera infancia?

El **99.8%** de los recursos presupuestales dirigidos a la primera infancia se orientan a la finalidad de **desarrollo social**.

Se concentran en las funciones de **Educación** con el 61%, **Salud** con el 27% y **Protección Social** con el 11%.

Distribución funcional del gasto en Primera Infancia para 2024



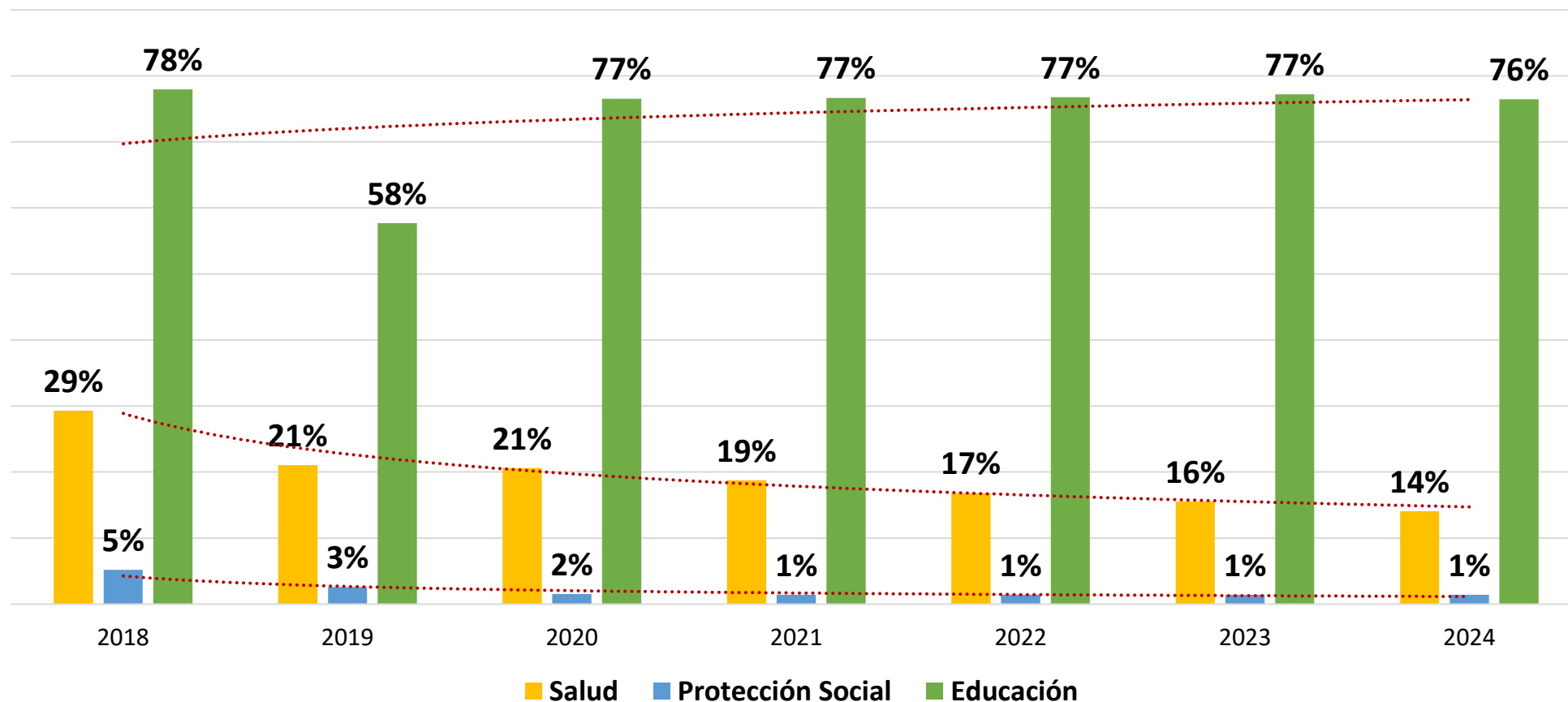


Deterioro en la distribución funcional en el presupuesto del Anexo 18

Tendencia en la proporción del presupuesto aprobado en el Anexo Transversal respecto del total del PEF 2018-2024

Los recursos del Anexo 18 destinados a las funciones de “Salud” y “Protección social” como han **disminuido sistemáticamente** como proporción del total del PEF por función.

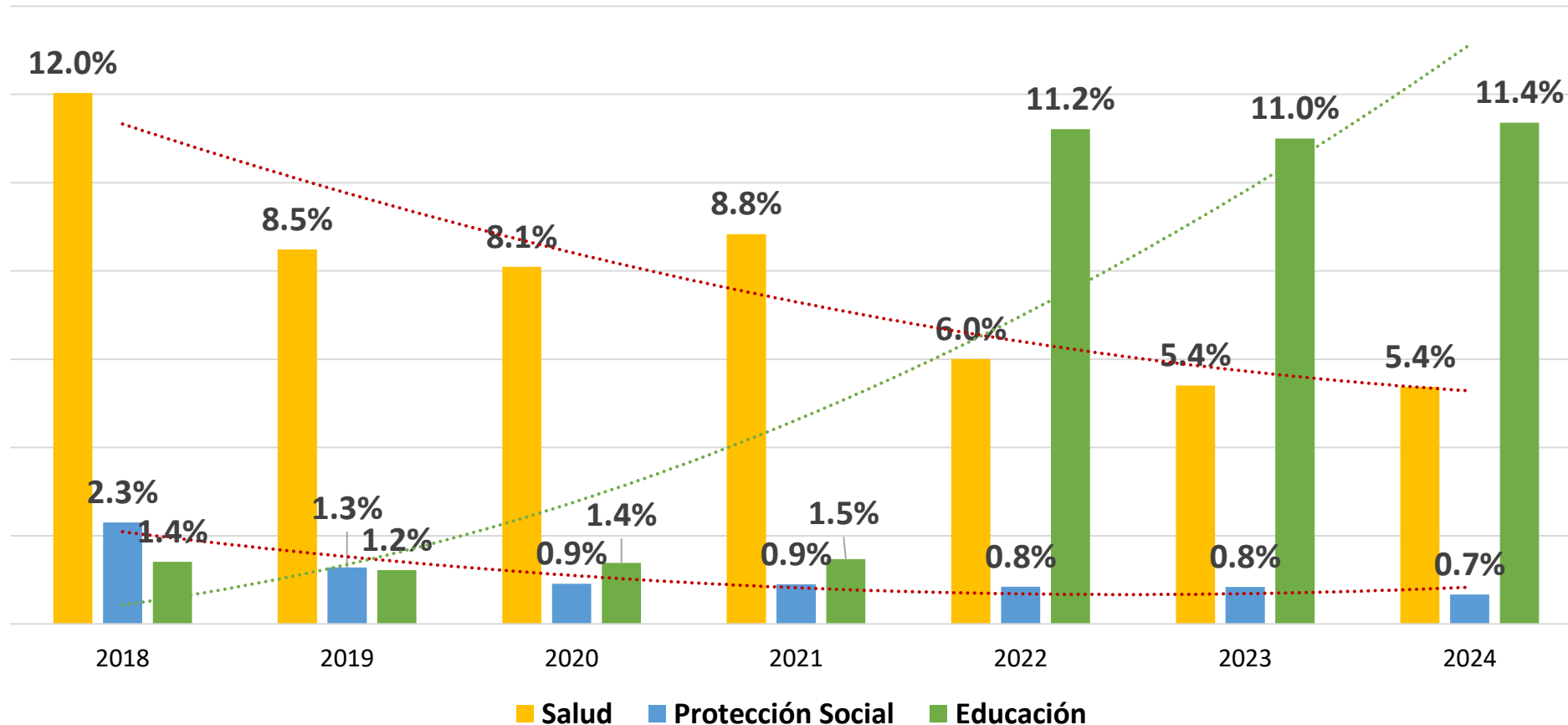
La función “Educación” se ha **estancado**.





En las tres funciones esenciales del gasto público es evidente la baja proporción que se dedica a las niñas y niños menores de 6 años

Tendencia en la proporción del presupuesto aprobado en primera infancia respecto del total del PEF 2018-2024



En México, para el 2024, el **11.4%** del presupuesto total de **Educación**, únicamente el **5.4%** de **Salud** y tan sólo **0.7%** para **Protección Social** se destinará en beneficio de la primera infancia.



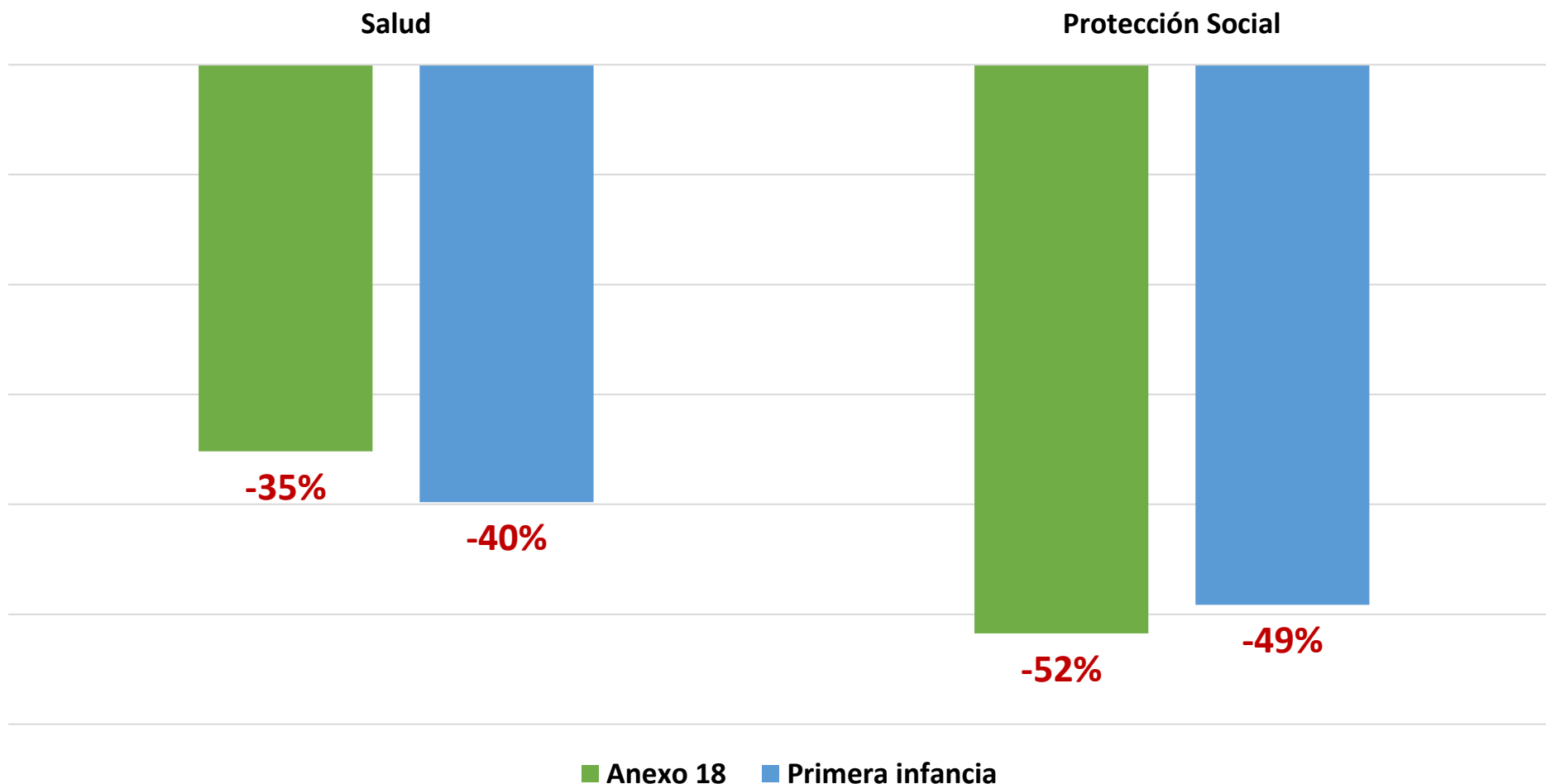


Salud y Protección Social: los grandes retrocesos

Las asignaciones presupuestales en Salud y Protección Social se han **reducido de manera preocupante.**

En el periodo 2018-2024 el presupuesto destinado a la **salud** de la primera infancia se habrá **contraído** en términos reales un **40%** y para **protección social** en **49%**.

Variación presupuestal acumulada por función (2018-2024)



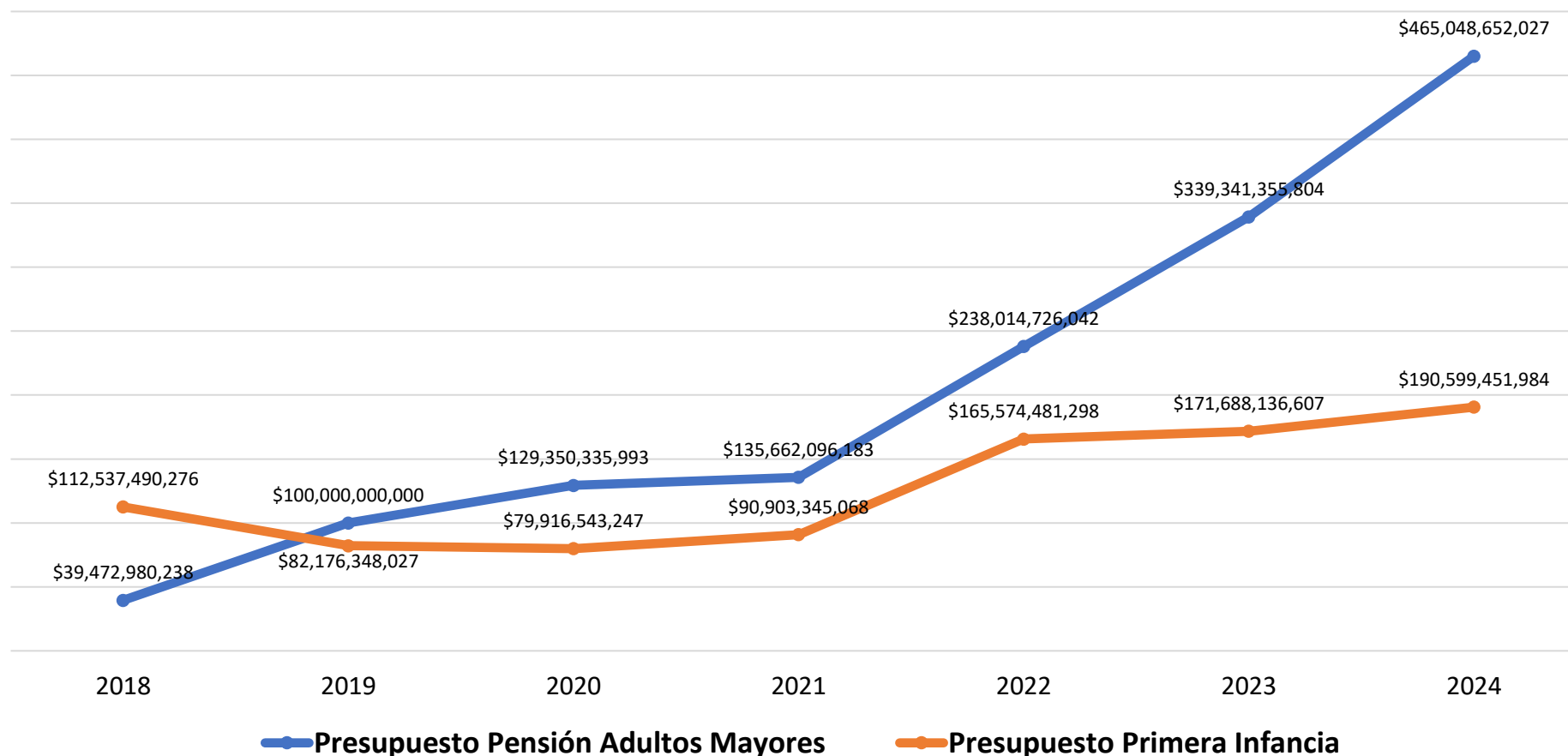


El gasto público en primera infancia no es una prioridad

Del 2018 al 2024 el presupuesto del programa de Pensiones para Adultos Mayores se ha incrementado casi 11 veces y en términos reales más de 8, en contraste todo el presupuesto para la primera infancia sólo en 34%.

Su presupuesto es más del doble que el total del presupuesto de todos los programas que se orientan a la primera infancia.

Contraste presupuestal del programa de Pensión para Adultos Mayores y el gasto para Primera Infancia 2018-2024



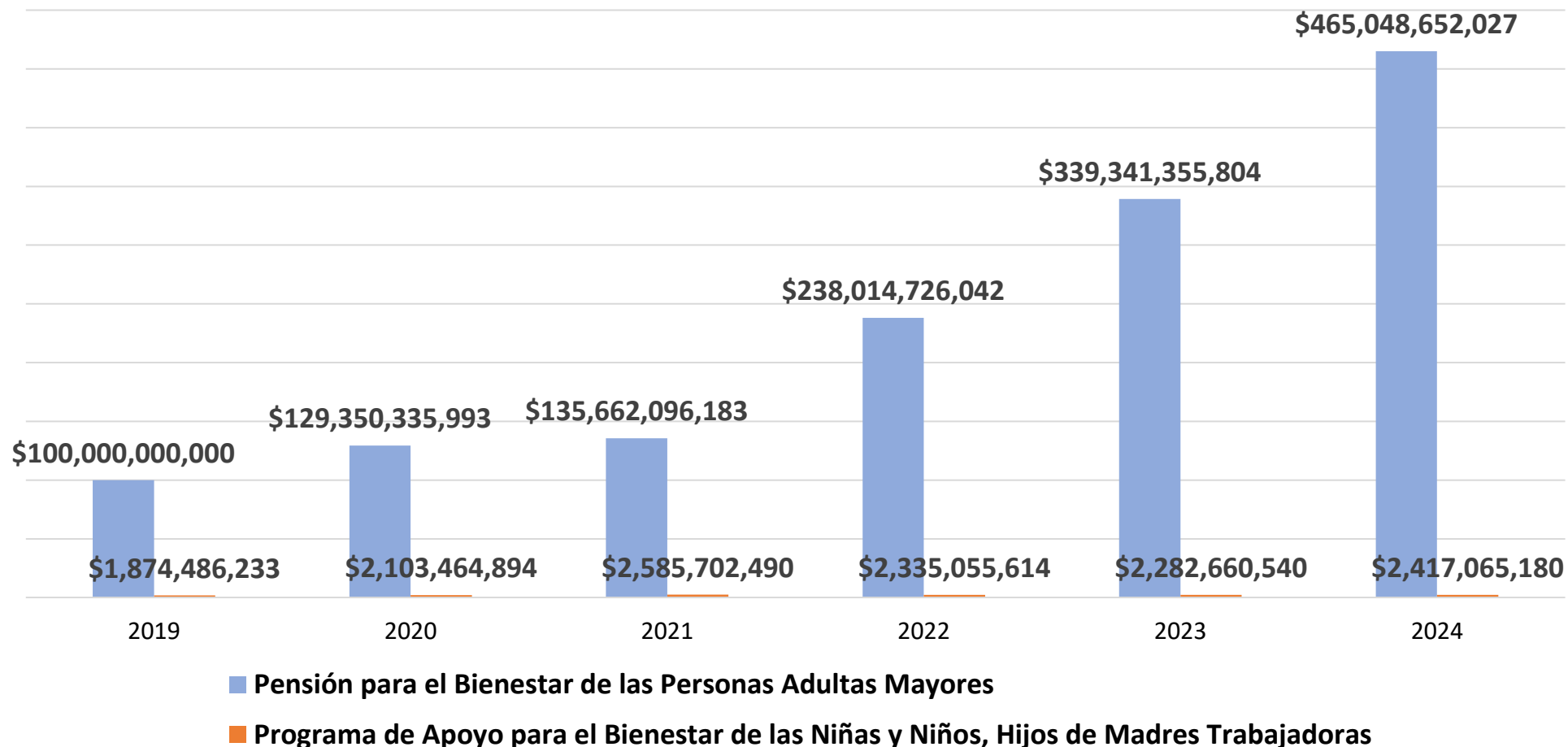


El gasto público en primera infancia no es una prioridad

Entre el 2019 y 2024 el presupuesto del programa **PBPAM** se habrá incrementado un **283% en términos reales**. En contraste el programa **PABNNHMT** únicamente en un **6%**.

Tan sólo para el 2024 se prevé un aumento del **32% real** para PBPAM y para PABNNHMT apenas del **2% real**.

Contraste presupuestal entre el PBPAM y PABNNHMD 2019-2024



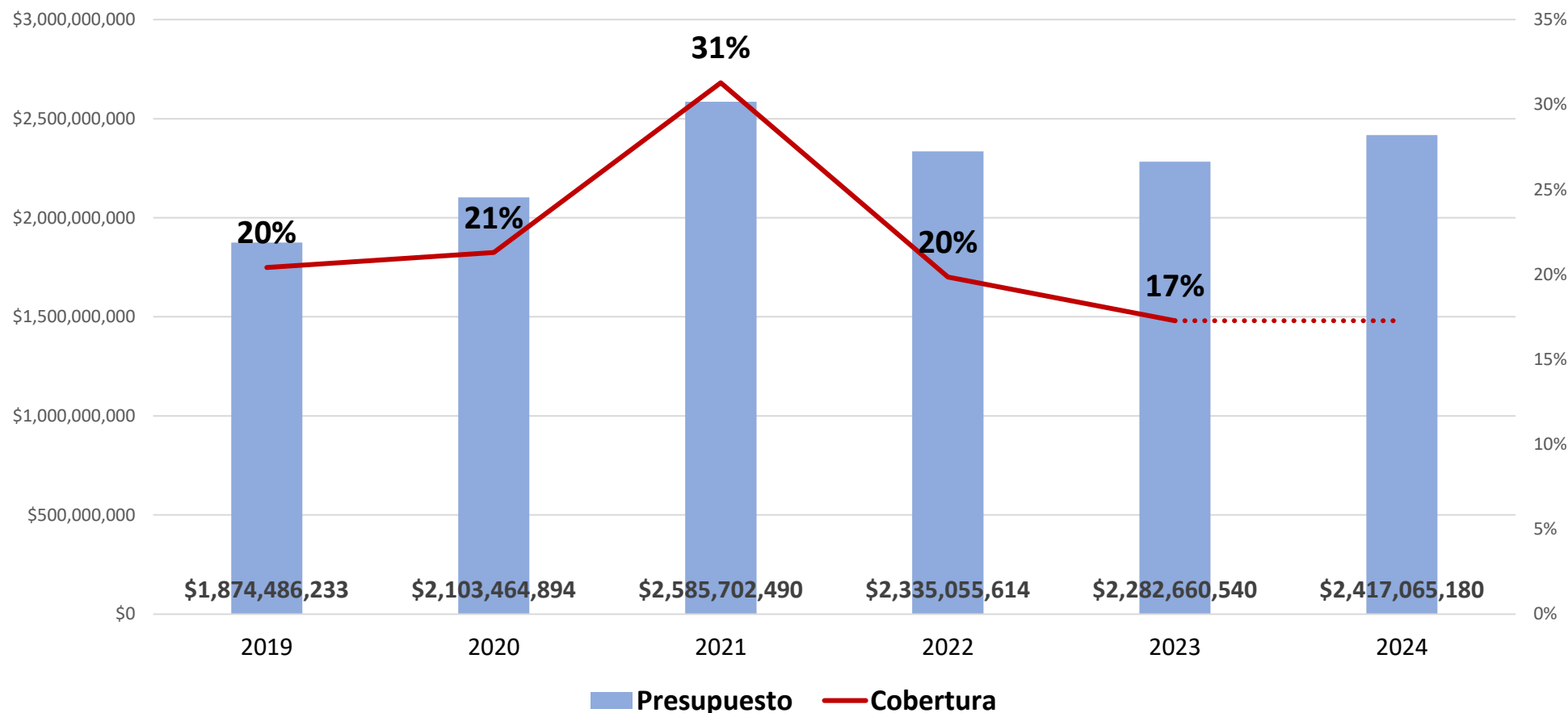


Presupuestos inerciales no solucionan problemas: acceso a cuidados

El principal programa dirigido a niñas y niños en situación de vulnerabilidad para acceder a cuidados infantiles adecuados ha incrementado su presupuesto en términos reales, en promedio únicamente el 1% anual.

Sólo llega en promedio a tan sólo 2 de cada 10 niñas y niños que lo requieren.

Contraste entre el presupuesto aprobado y cobertura del Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras 2019-2024





Presupuestos inerciales no solucionan problemas: educación inicial universal

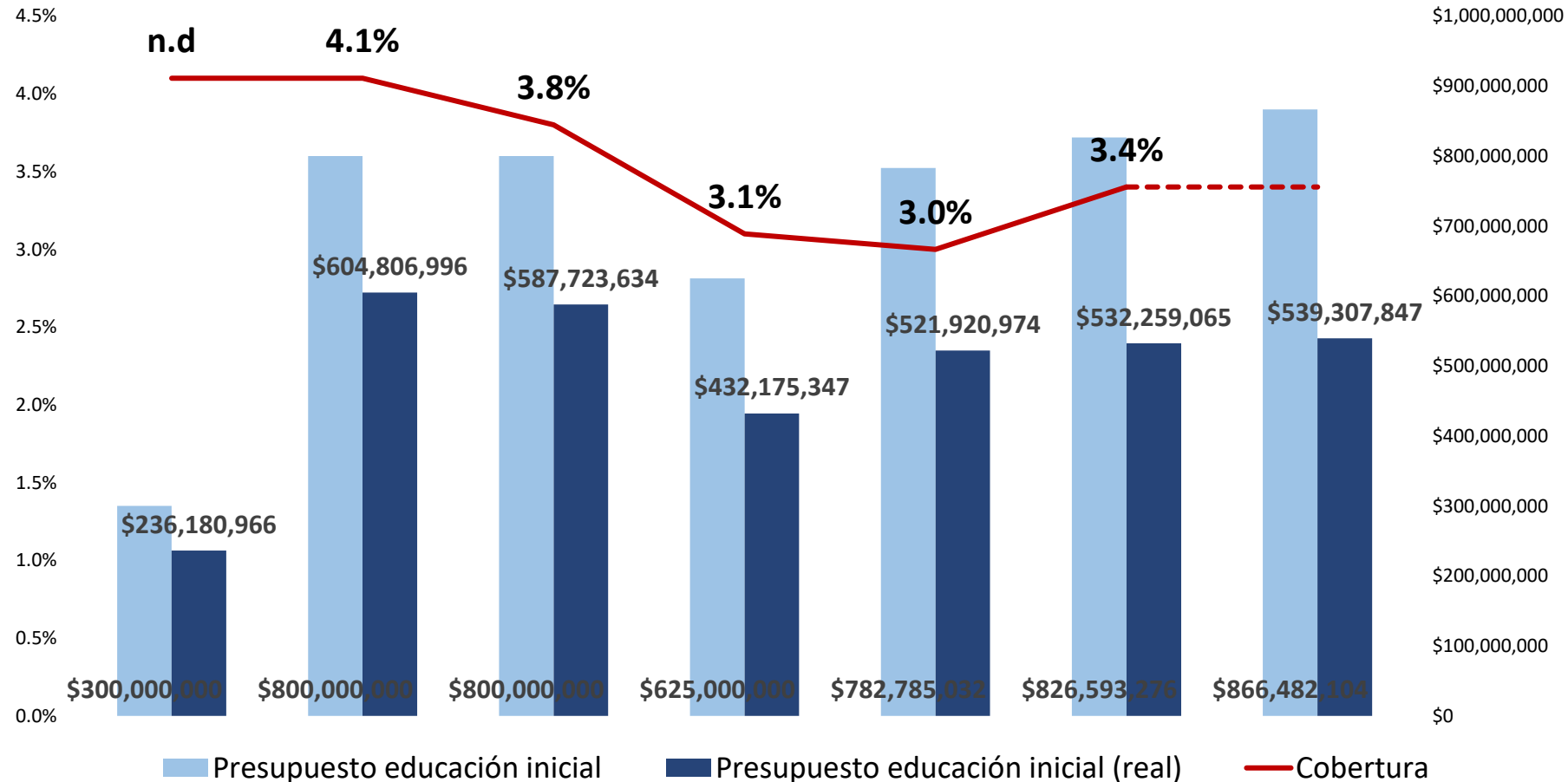
A partir de la **obligatoriedad** de la educación inicial **no sólo no ha aumentado la cobertura sino que disminuyó.**

El presupuesto del 2019 al 2024 tan **sólo ha aumentado 8%**, pero en términos reales **se ha contraído un 11%.**

El número de docentes de educación inicial escolarizada y de planteles del sector público **prácticamente no ha crecido.**

¿A este ritmo cuanto tiempo nos llevará alcanzar la cobertura universal?

Contraste del presupuesto aprobado y cobertura del programa Expansión de la Educación Inicial 2018-2024





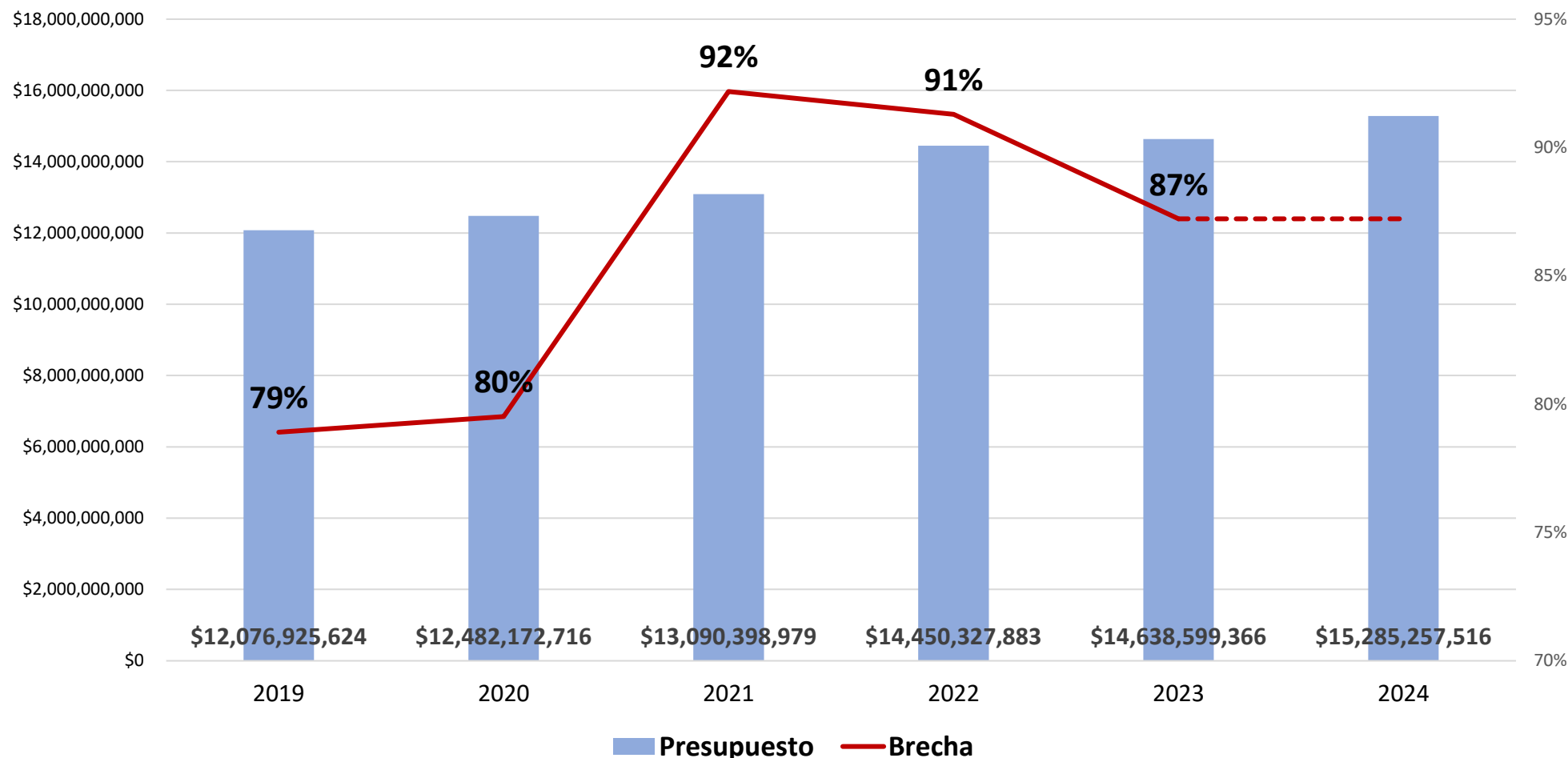
Presupuestos inerciales no solucionan problemas: guarderías

En 2023 se identificó casi 2 millones de niños y niñas registrados de 43 días a 4 años de edad, hijos de personas trabajadoras derechohabientes.

Sin embargo el IMSS cuenta solo con **234 mil lugares** para proporcionar el servicio de guardería tanto de prestación directa como indirecta.

Nota: La brecha es la diferencia entre la cobertura de la intervención y la población potencial

Contraste del presupuesto aprobado y brecha de los Servicios de Guardería del IMSS



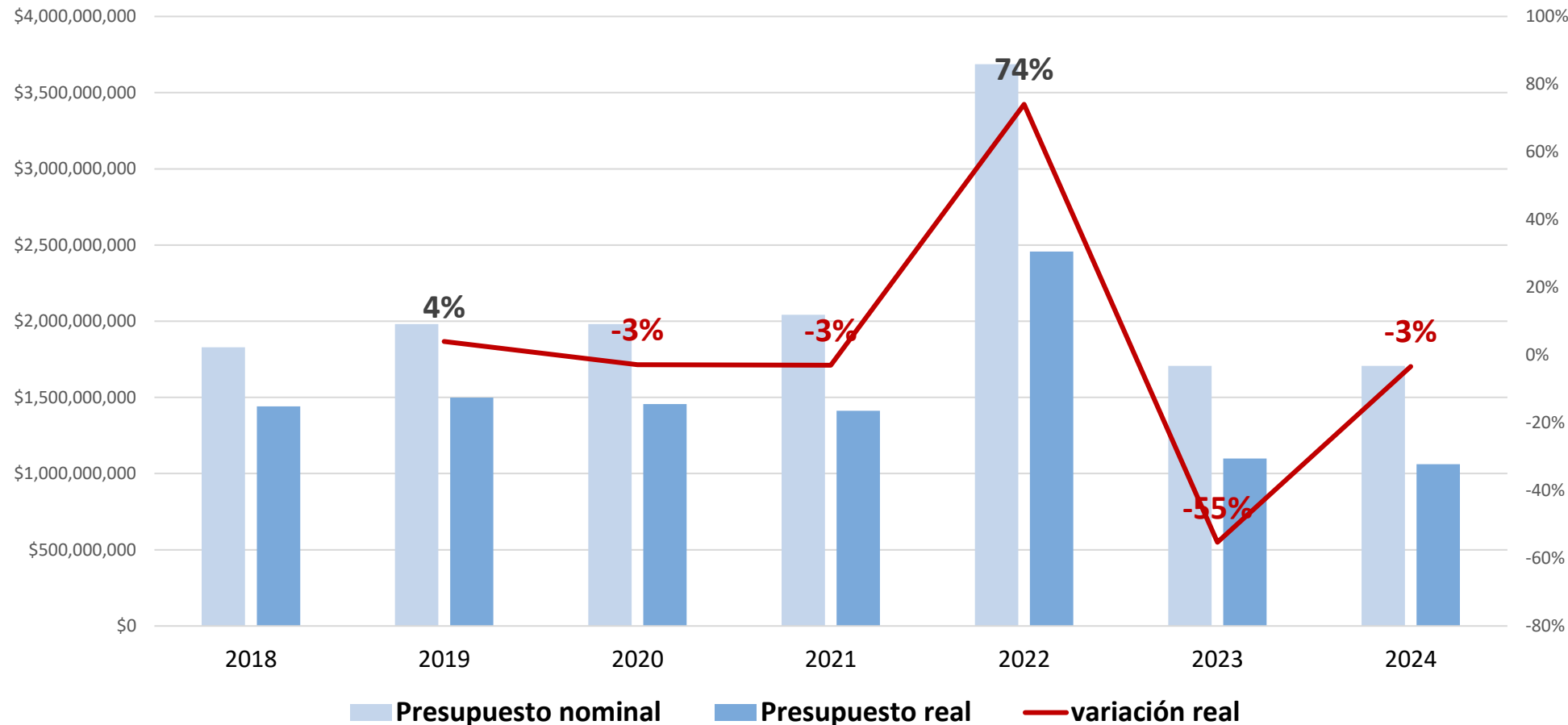


Presupuestos inerciales no solucionan problemas: vacunación

En el periodo 2018-2024, el presupuesto del programa de vacunación para la primera infancia ha **disminuido nominalmente en 7%** y **en términos reales en 26%**.

Ello implica un enorme reto para **alcanzar y mantener una cobertura del 90%** en el esquema completo de vacunación en niños de 1 año.

Contraste del presupuesto aprobado del programa de vacunación para primera infancia, en términos nominales y reales (2018-2024)





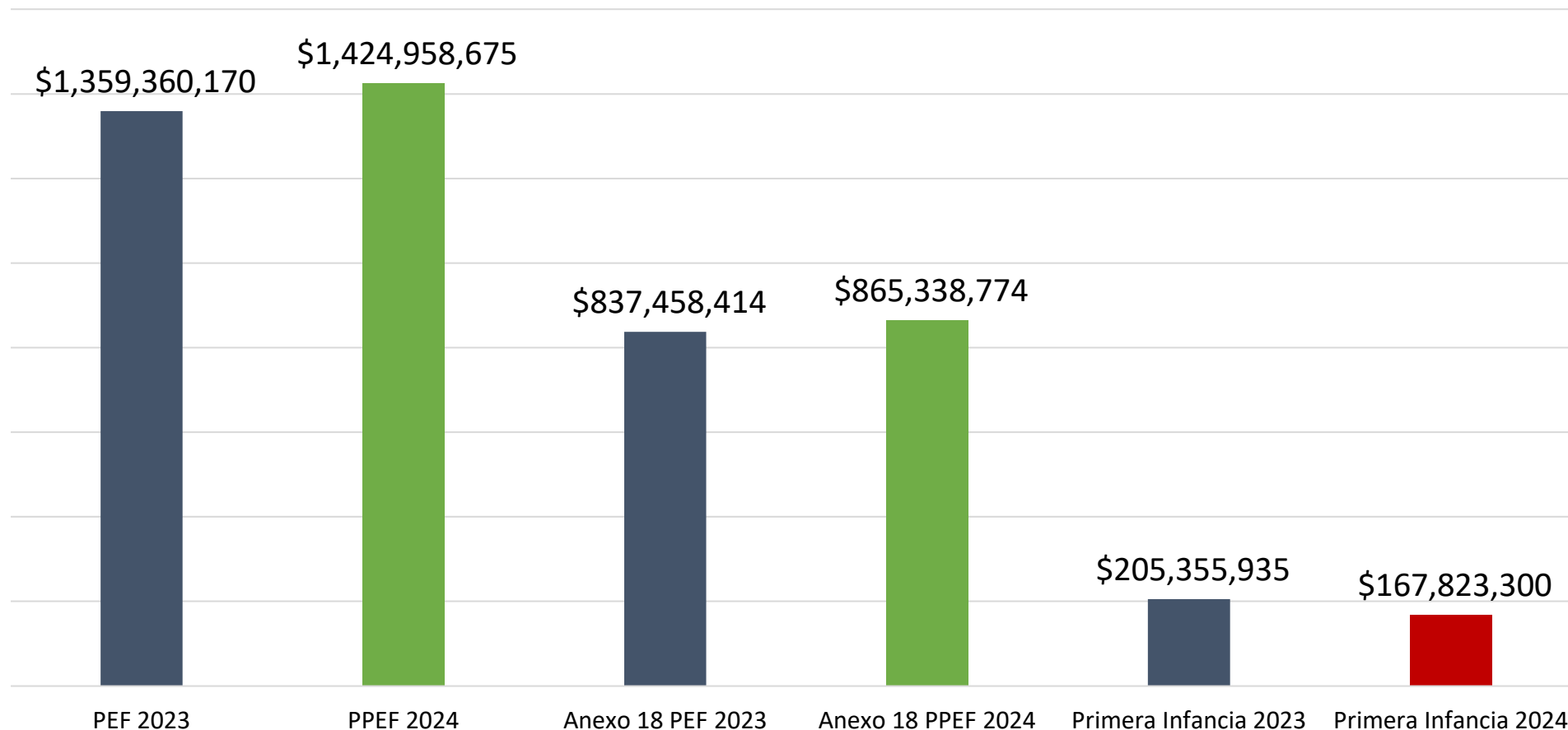
Se advierten reducciones significativas en diversos programas clave para el bienestar de niñas y niños menores de 6 años, en materia de alimentación

Contraste del Programa "Abasto Social de Leche" (PEF 2023-PPEF 2024)

El programa prevé un **incremento** para el 2024 del **5%** con **\$65.5** millones adicionales.

Aunque menor el incremento se refleja también en el Anexo 18: **3%** con **\$27.8** millones más.

Sin embargo, los recursos para la primera infancia se **reducen 18%** con **\$37.5** millones menos.





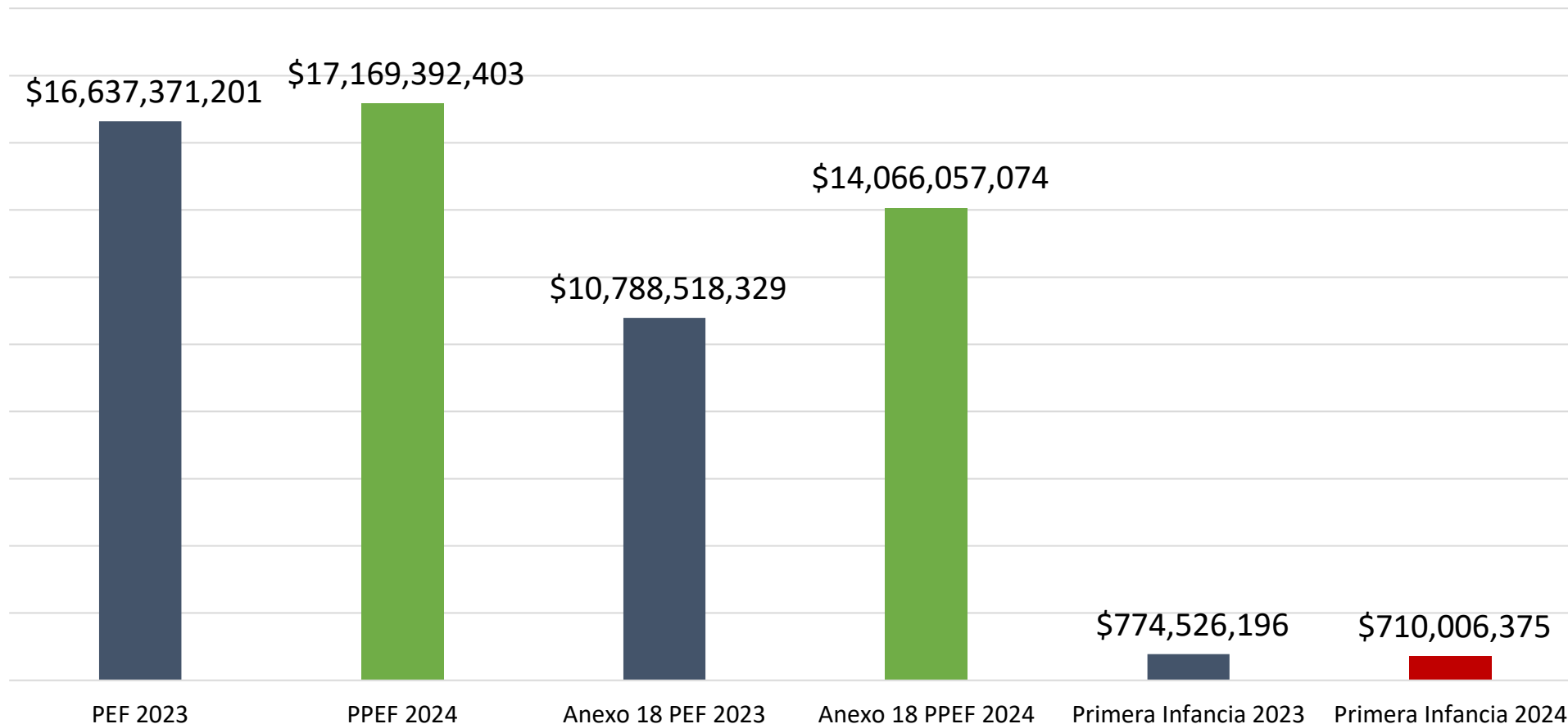
Se advierten reducciones significativas en diversos programas clave para el bienestar de niñas y niños menores de 6 años, en materia de alimentación

Contraste del FAM-Asistencia Social (PEF-2023-PPEF 2024)

El fondo proyecta un **incremento** para el 2024 del **3%** con **\$532** millones adicionales.

En el Anexo 18 el incremento es mayor: **30%** con **\$3 mil 277** millones más.

Sin embargo, los recursos para la primera infancia se **reducen 8%** con **\$64.5** millones menos.





Propuestas presupuestales





Propuestas

- **Hacer un alto**... dejar atrás los presupuestos inerciales y **reflexionar sobre la magnitud de inversión** que se requieren para incrementar de manera substancial las coberturas y cerrar las brechas de programas clave para el bienestar de la primera infancia y cumplir con sus propósitos: apoyo para niños y niñas hijos de madres trabajadoras, educación inicial, guarderías y vacunación... por mencionar algunos.
- Fijar como una **meta nacional** con miras al 2030 invertir **1.5%** del PIB en primera infancia.
- **Reponer los recursos recortados a programas esenciales** para el bienestar de la Primera Infancia, sobre todo en materia de alimentación y que **no tendrían impacto presupuestal**: abasto social de leche y el Fondo de Asistencia Múltiple- Asistencia Social.
- Incorporar los **principios de progresividad, no regresión e interés superior de la niñez** en la elaboración, aprobación y ejecución del presupuesto para la Primera Infancia.
- Avanzar en el diseño del **Subanexo transversal** de Primera Infancia.

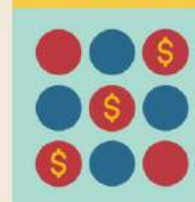
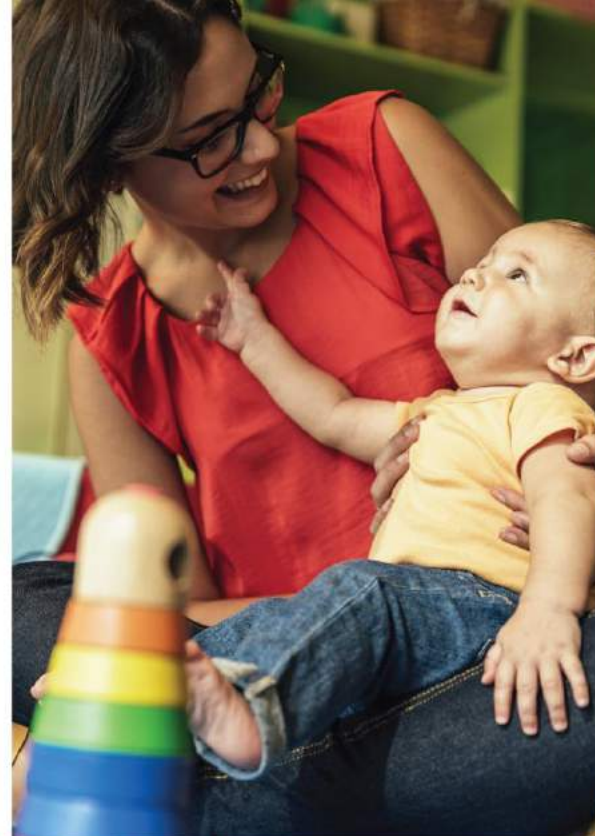


Gracias

Estudios presupuestales disponibles en:

<https://www.pactoprimerainfancia.org.mx/investigaciones>

/



www.pactoprimerainfancia.org.mx