



# Estudios presupuestales en Primera Infancia

Dr. Alberto Sotomayor Avilés

Coordinador de Investigación del Pacto por la Primera Infancia

## Objetivos



Identificar y analizar la magnitud de los recursos presupuestados y ejercidos para la atención de la **Primera Infancia** en **México**, así como conocer su **evolución** y **componentes** en el periodo 2018-2022.



Advertir sobre las **debilidades metodológicas** del **Anexo** y de la estimación del **gasto en Primera Infancia**.



Presentar el escenario presupuestal para la **Primera Infancia** en 2023.

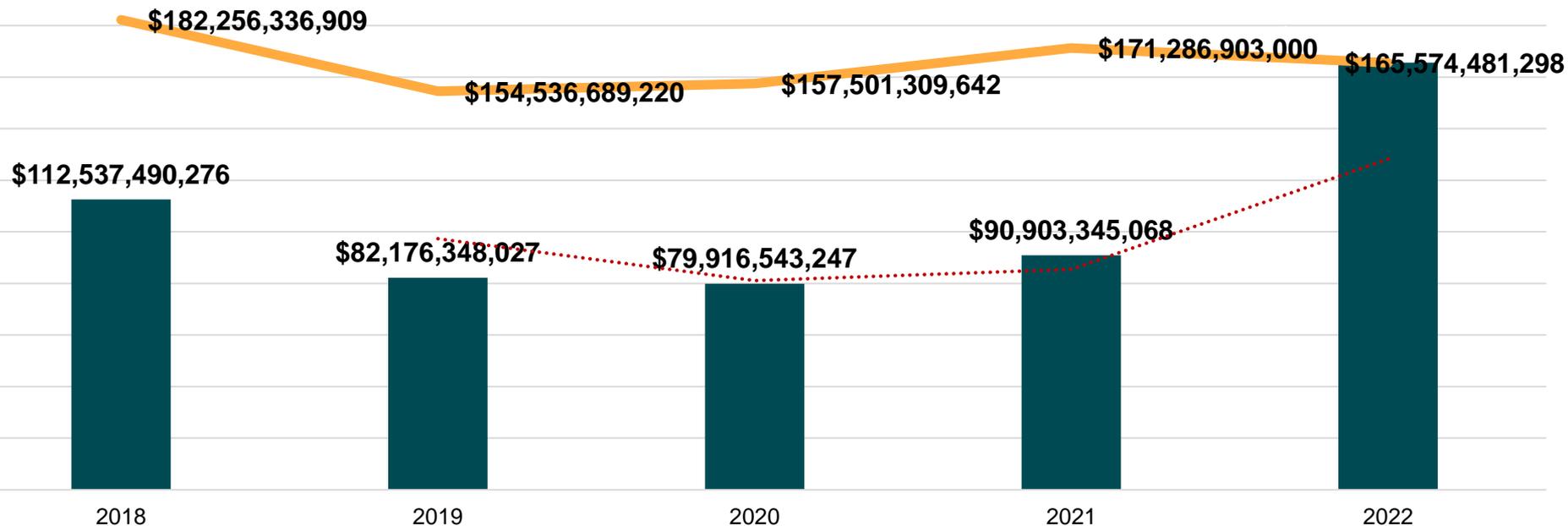
## Principales hallazgos



- La asignación presupuestal del Anexo 18 en el periodo 2018-2023\* **ha crecido un 13%**, al pasar de \$797 mil millones en 2018 a \$899 mil millones previstos para 2023.
- En tanto que el ejercicio presupuestal 2018-2021 se **incrementó un 5%**.
- La asignación presupuestal para la Primera Infancia en el periodo 2018-2023\* **ha crecido un 52%**, al pasar de \$112 mil millones en 2018 a \$171 mil millones proyectados para 2023.
- En tanto que el ejercicio presupuestal 2018-2021 **disminuyó un 15%**.

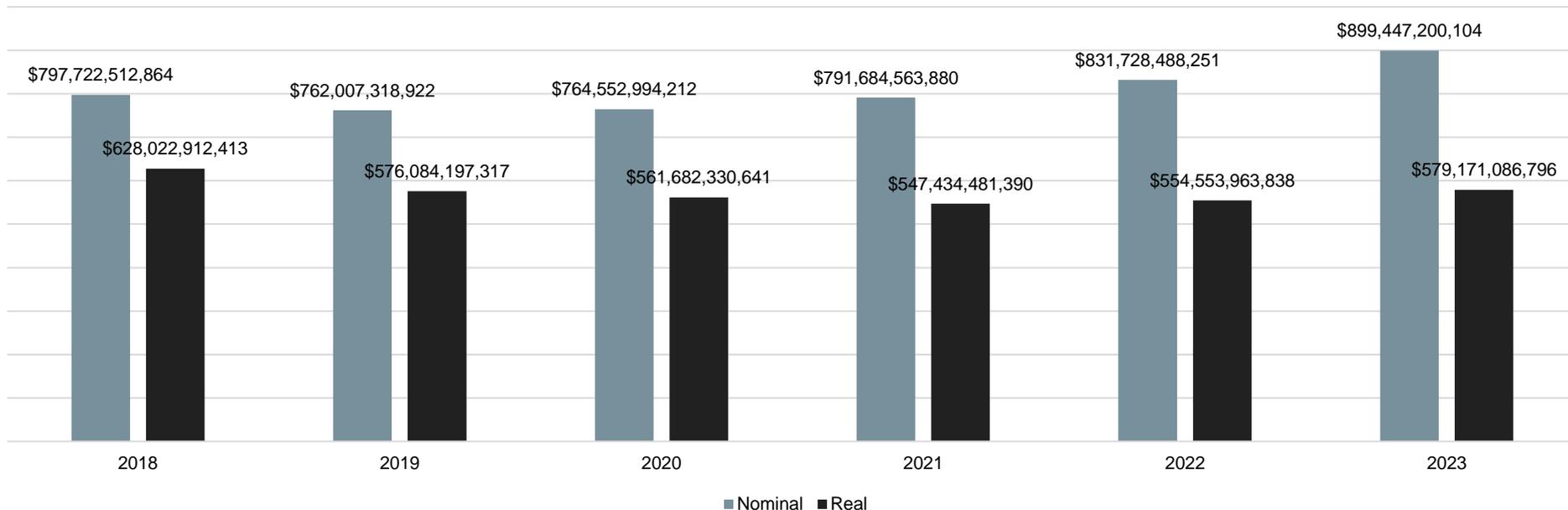
## Ante la ausencia de un Subanexo de Primera Infancia ocurren “ilusiones”.

Estimación del gasto en Primera Infancia con la incorporación de programas recientemente identificados



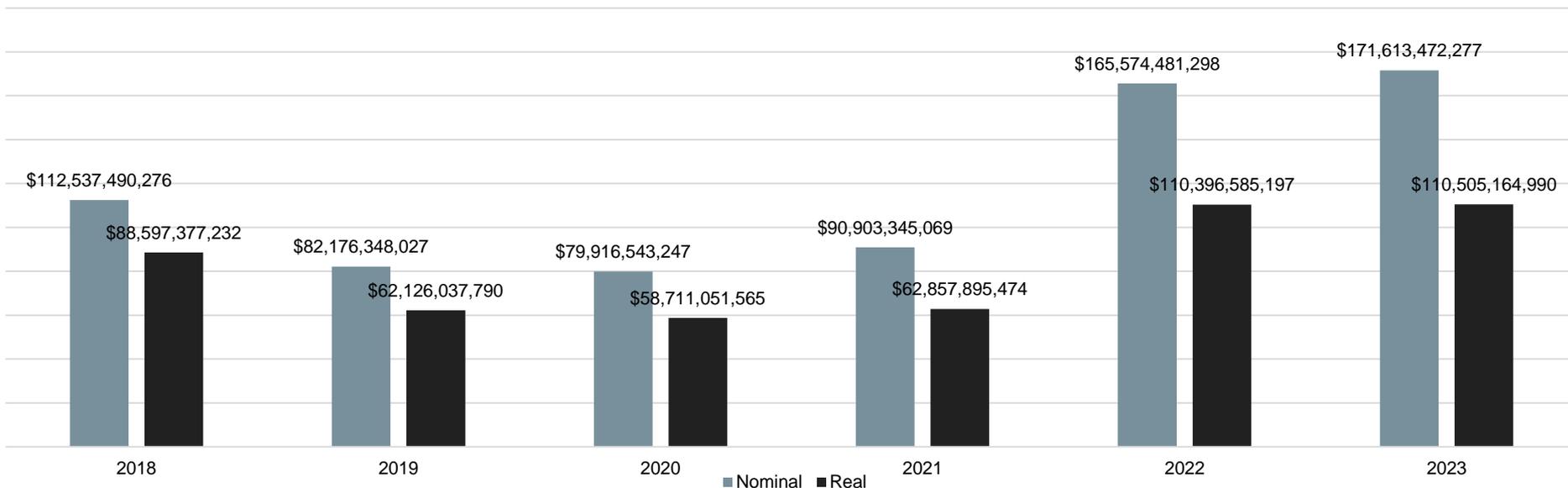
En términos reales el presupuesto aprobado del Anexo 18 durante el periodo 2018-2023 ha **disminuido 8%**

Contraste evolución del Anexo 18 en el periodo 2018-2023 (nominal-real)



En términos reales el presupuesto aprobado para la Primera Infancia durante el periodo 2018-2023 **sólo se ha incrementado a la mitad** que en términos nominales

Contraste evolución del presupuesto para Primera Infancia en el periodo 2018-2023 (nominal-real)



## Las reducciones al Anexo Transversal **sólo han afectado a la Primera Infancia** en el periodo 2018-2021

Las modificaciones presupuestales al Anexo Transversal tiene efectos diferenciados por grupo etario: **la Primera Infancia es la única afectada.**





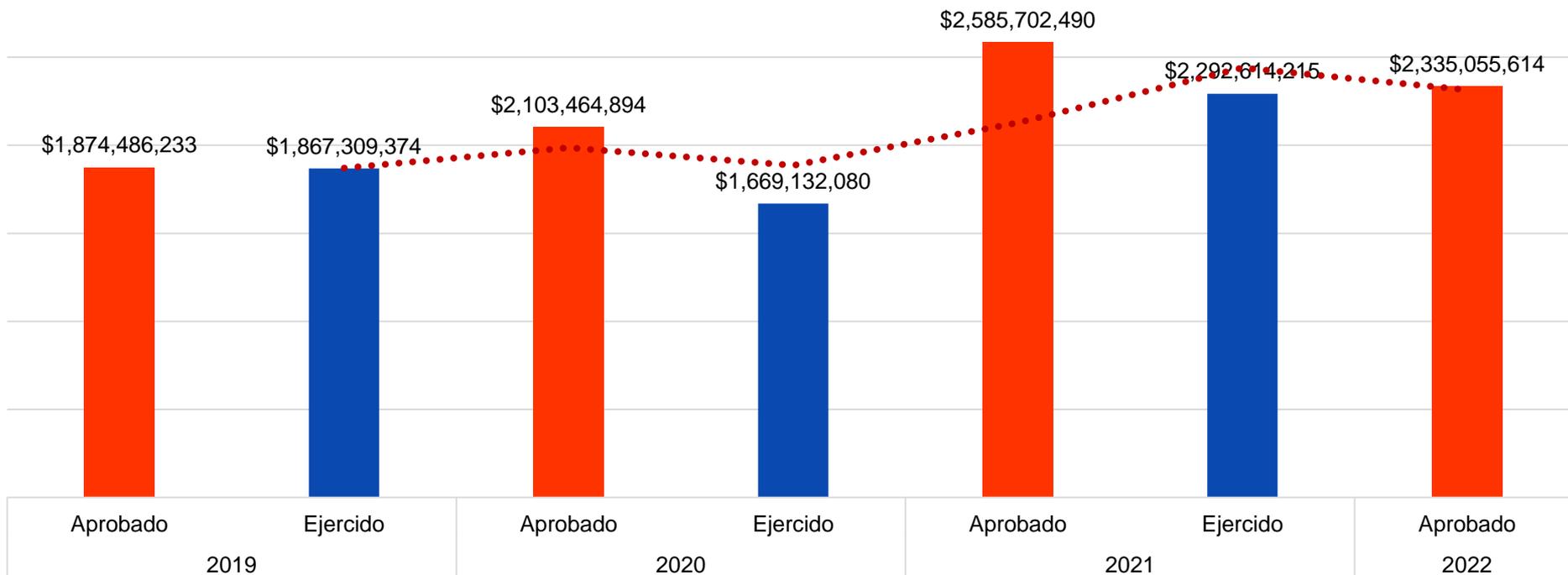
En el presupuesto para la Primera Infancia se identifica una **ausencia de los principios** de:

- × Interés superior de la niñez
- × Máximo uso de recursos públicos.
- × Progresividad
- × No regresión.



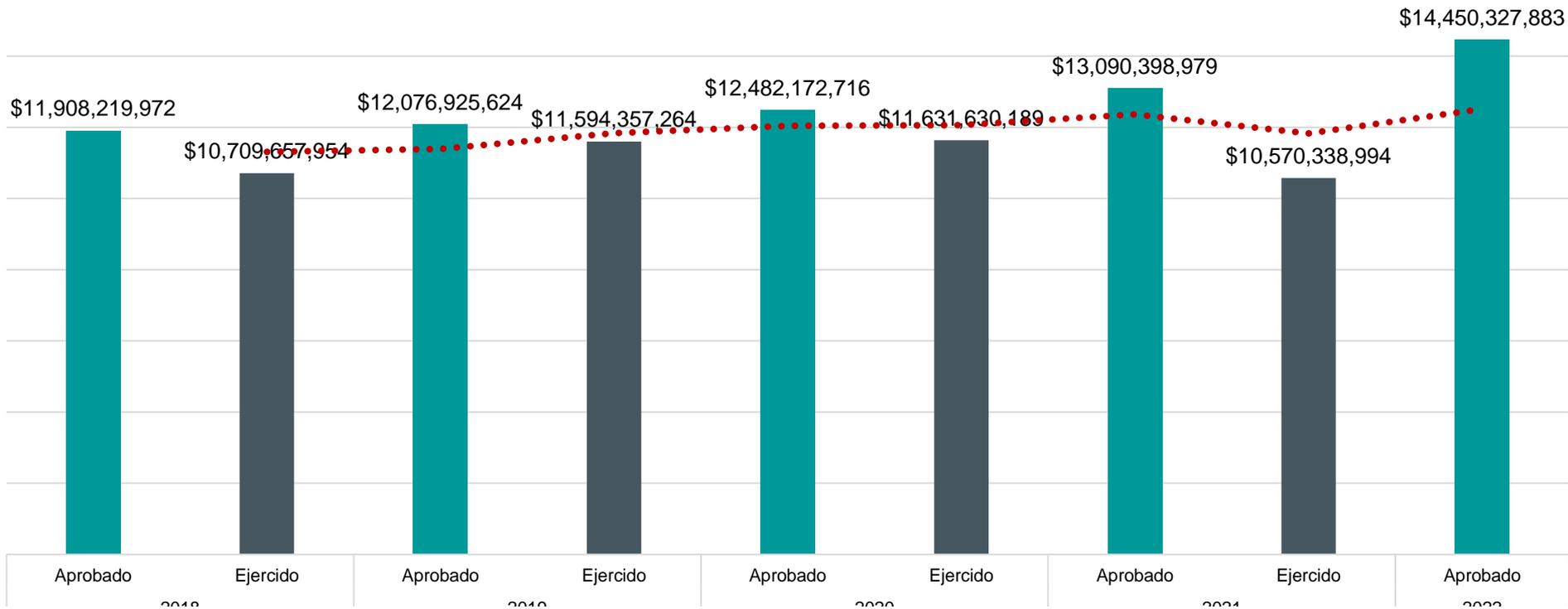
En programas clave para la Primera Infancia, las constantes son asignaciones inerciales, así como decrementos y reducciones presupuestales.

### Programa de Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras



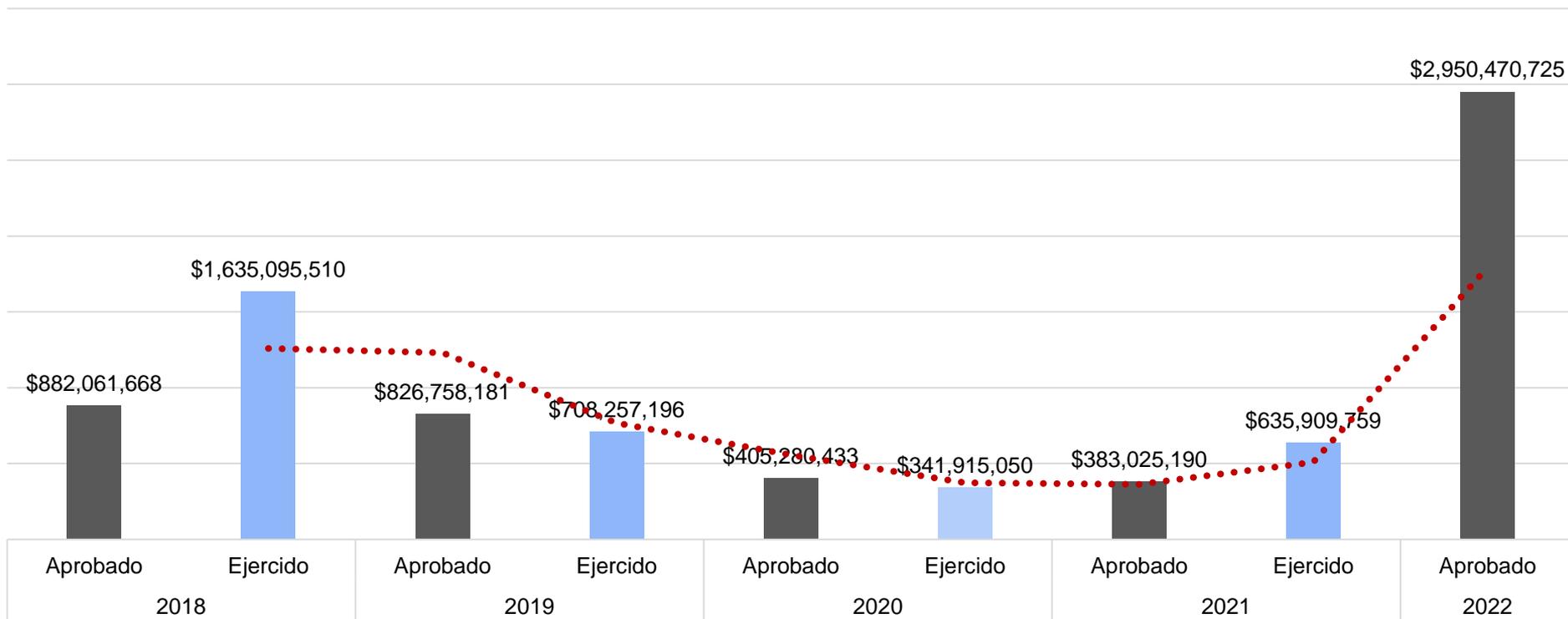


### Servicios de Guardería del IMSS



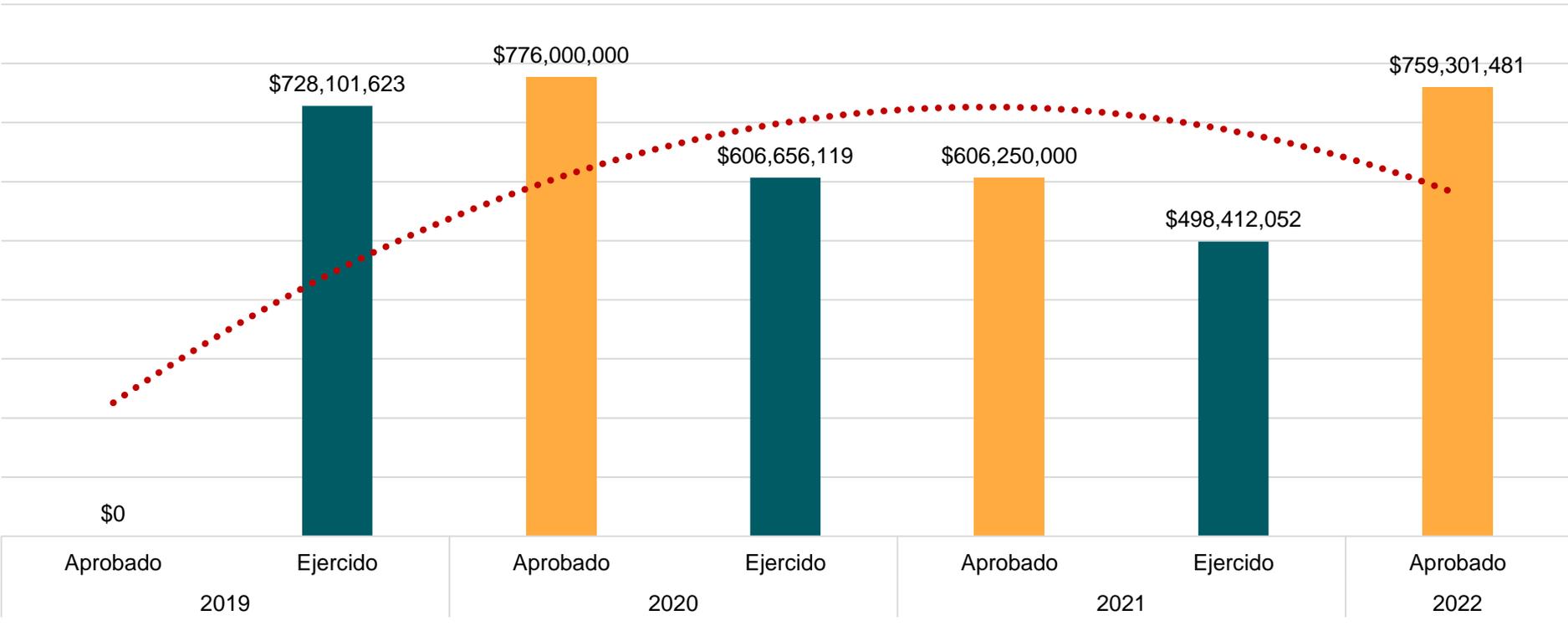


## Educación Inicial y Básica Comunitaria

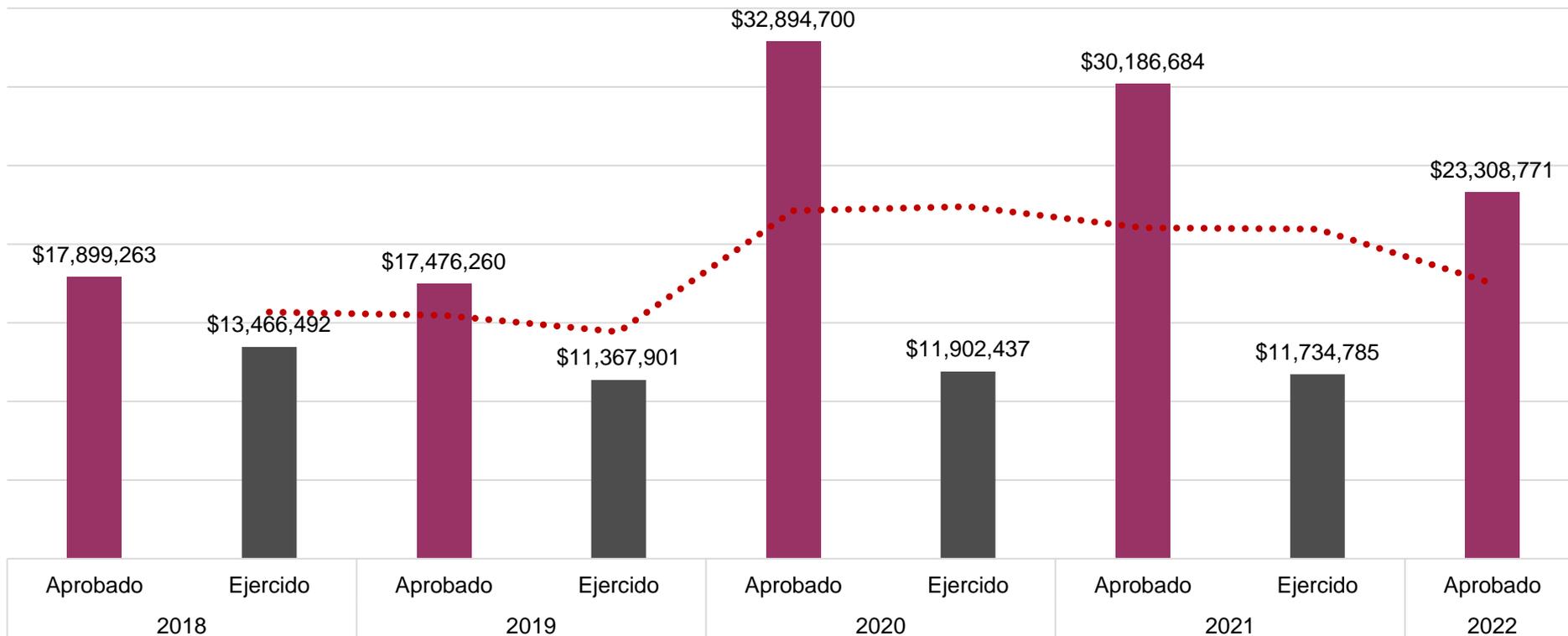




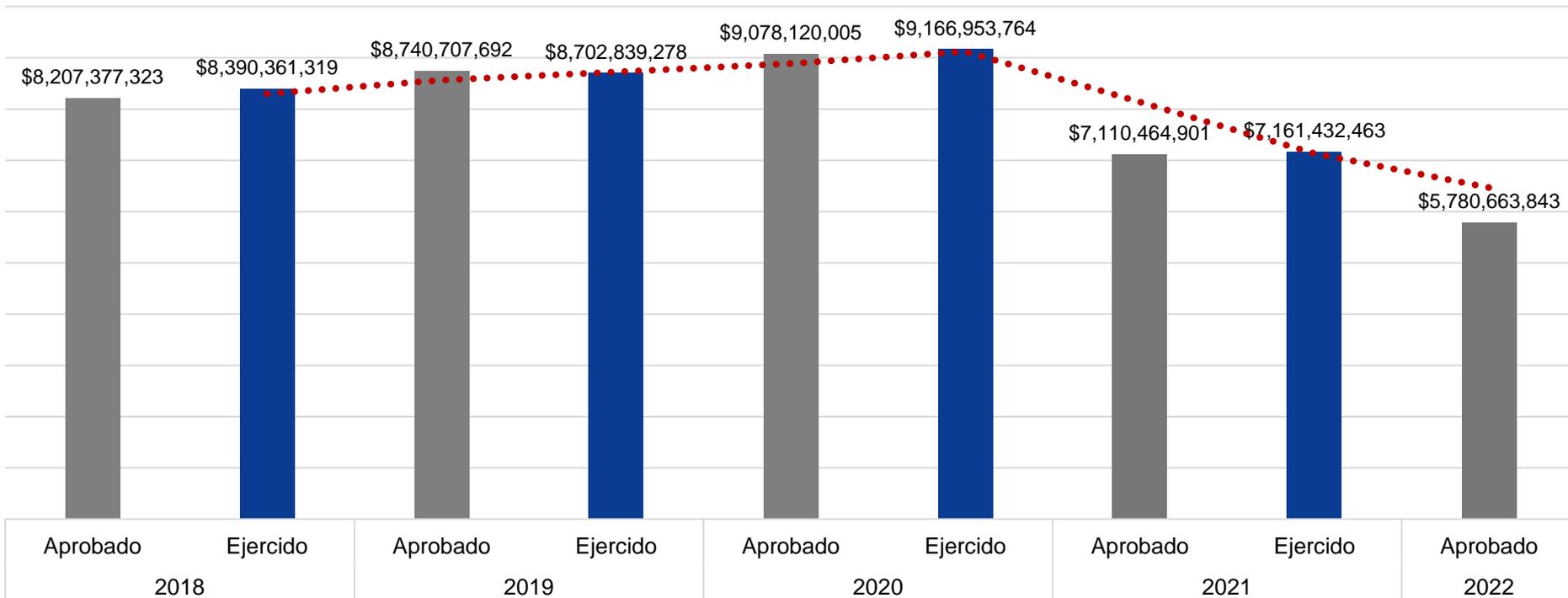
Expansión de la Educación Inicial



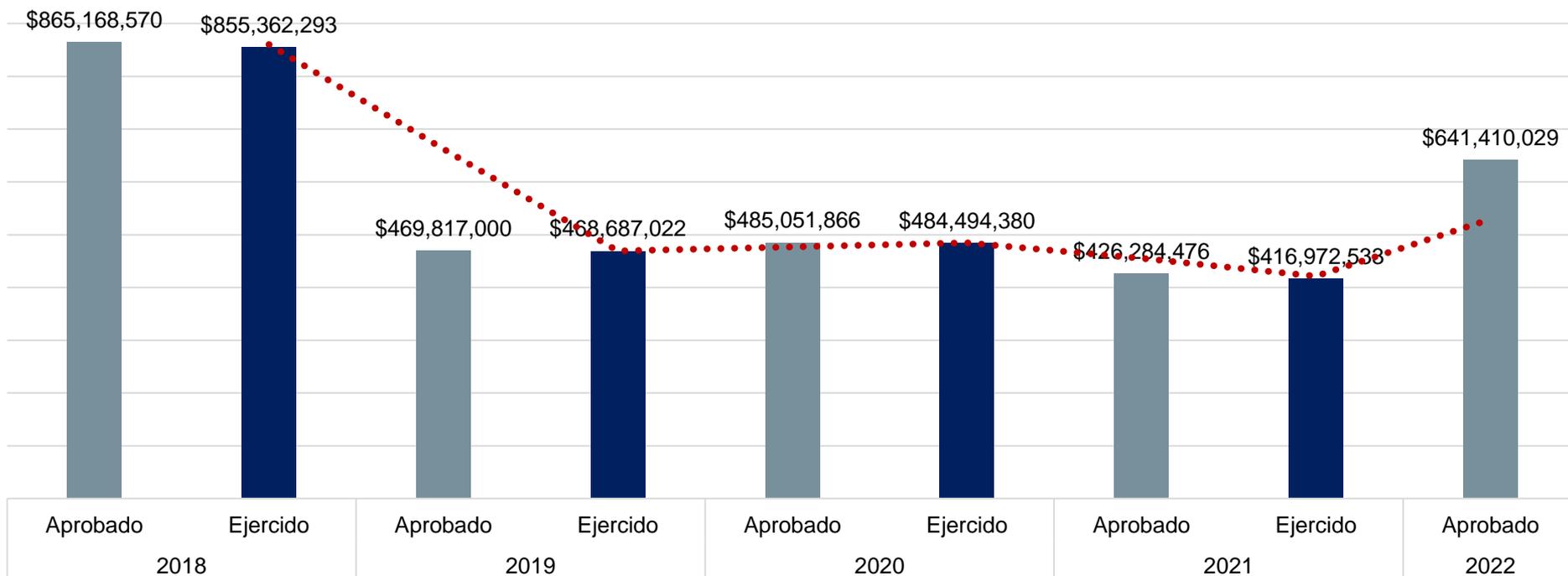
### Coordinación con las instancias que integran el SIPINNA



### Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA)

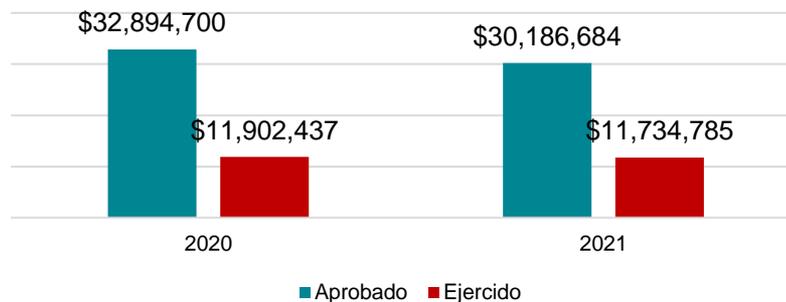


### Fondo de Aportaciones Múltiples-Asistencia Social (FAM)



## Incumplimientos presupuestales establecidos por la Cámara de Diputados

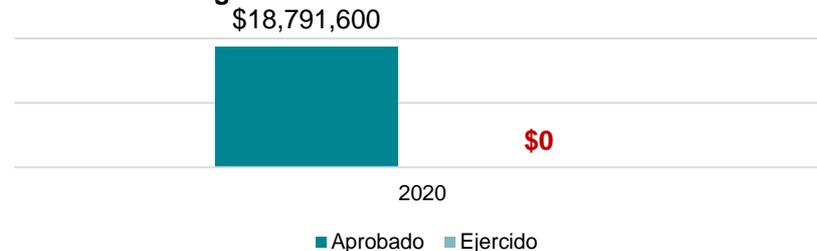
### Coordinación con las instancias que integran el SIPINNA



### Previsiones salariales y económicas FONE



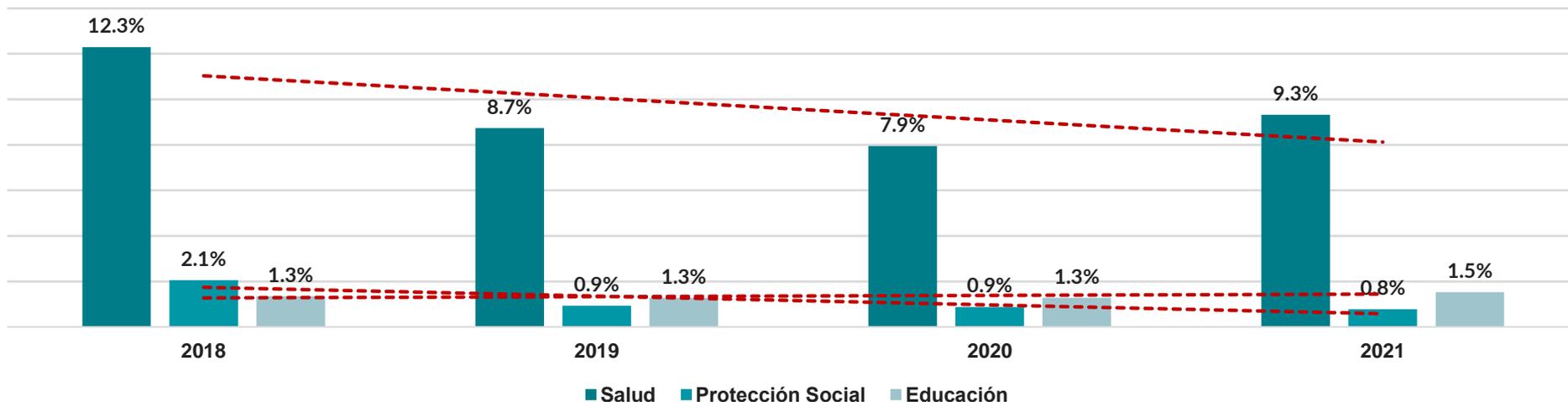
### Registro e Identificación de Población



En las 3 funciones esenciales del gasto público, **la inversión en Primera Infancia no es una prioridad**, lo que implica riesgos para garantizar los derechos asociados.

Además de observarse en el periodo una clara tendencia a la baja

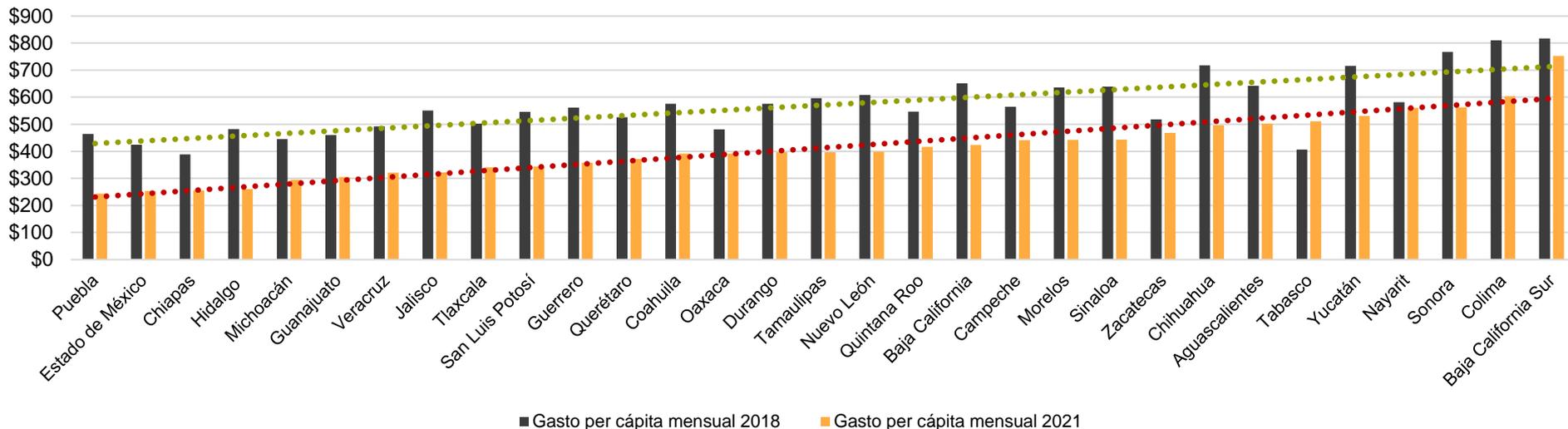
Tendencia en la proporción del presupuesto ejercido en Primera Infancia respecto del total del PEF 2018-2021



## Caída del 32% en el gasto per cápita en Primera Infancia en el periodo 2018-2021 que replica la desigualdad regional de México.

El promedio nacional del gasto per cápita se redujo de **\$526 mensuales** en 2018 a **\$356** en **2021**. **Todas las entidades federativas observan una importante reducción** en el gasto per cápita, salvo Tabasco.

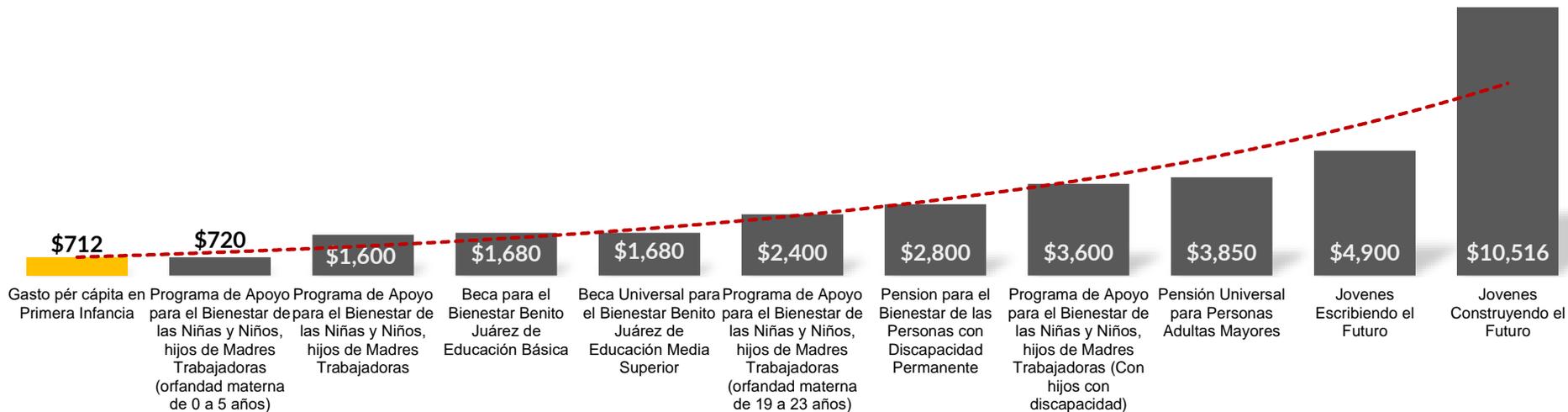
Contraste del Gasto per cápita anual por entidad federativa 2018-2021



## Todos los programas de transferencias económicas son superiores al gasto per cápita en Primera Infancia

Se gasta 5 veces más en apoyos a adultos mayores, 7 veces más en becas para estudiantes de educación superior y 15 veces más en jóvenes que no cuentan con trabajo ni realizan estudios.

Contraste gasto per cápita en Primera Infancia y montos de transferencias monetarias de programas sociales prioritarios



# Recapitulando

- En realidad el Anexo 18 ha disminuido 8% entre el 2018-2023
- La inversión pública en Primera Infancia no ha crecido, sino que se han etiquetado mejor los recursos.
- Los recortes presupuestales afectan sólo a la Primera Infancia.
- Se observan reiterados incumplimientos presupuestales mandatados por la Cámara de Diputados.
- En 3 años el gasto federal en cada niña y niño menor de 6 años ha caído una tercera parte.
- Por su carácter estratégico la inversión en Primera Infancia debería incrementarse como lo hacen los programas prioritarios.



Debilidades metodológicas

- Hoy la metodología para la construcción del Anexo 18 es **débil y opaca**.
- Son “criterios” **ambiguos, vagos y no homologables** (híbridos):
  1. Porcentajes presupuestales de Unidades Responsables y de Programas.
  2. Cuotas de programas (no explica cómo se establece el monto).
- **Tampoco explican los cambios** en los “criterios” cuando ocurren.
- Su **construcción incumple** lo establecido en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (art. 41).
- Además se identifica **un incumplimiento** a los establecido en el artículo Décimo Cuarto Transitorio del Decreto del PEF 2022:

## Ausencia de un Subanexo para Primera Infancia.

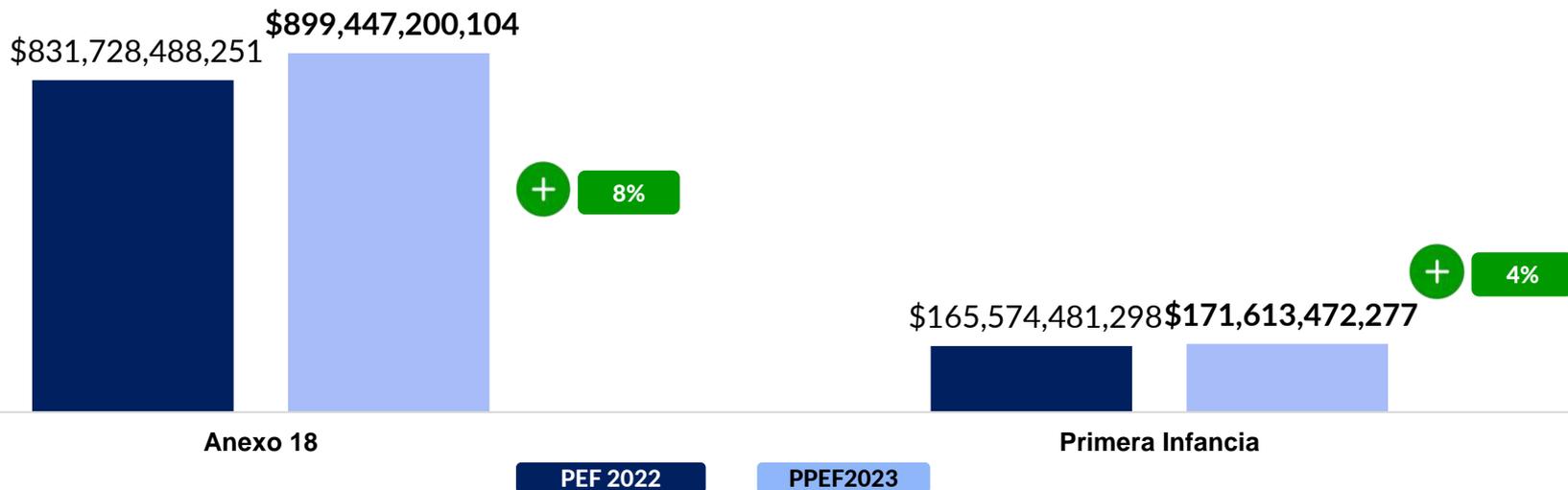
- En el Decreto del PEF no se desagrega la información por grupo etario, lo que abona a la **invisibilidad presupuestaria** de la Primera Infancia.
- Formalmente, **no existe Subanexo** en Primera Infancia en incumplimiento a la Estrategia Nacional de Atención a la Primera Infancia.
- Pese a que es posible conocer la magnitud de los recursos para la Primera Infancia, **No existe** una metodología.
- Los “criterios” de asignación para Primera Infancia permanentemente se modifican, **sin saber las causas**.

## Escenario presupuestal 2023

Se prevé un incremento en el Anexo 18 y en los recursos para la Primera Infancia para 2023.

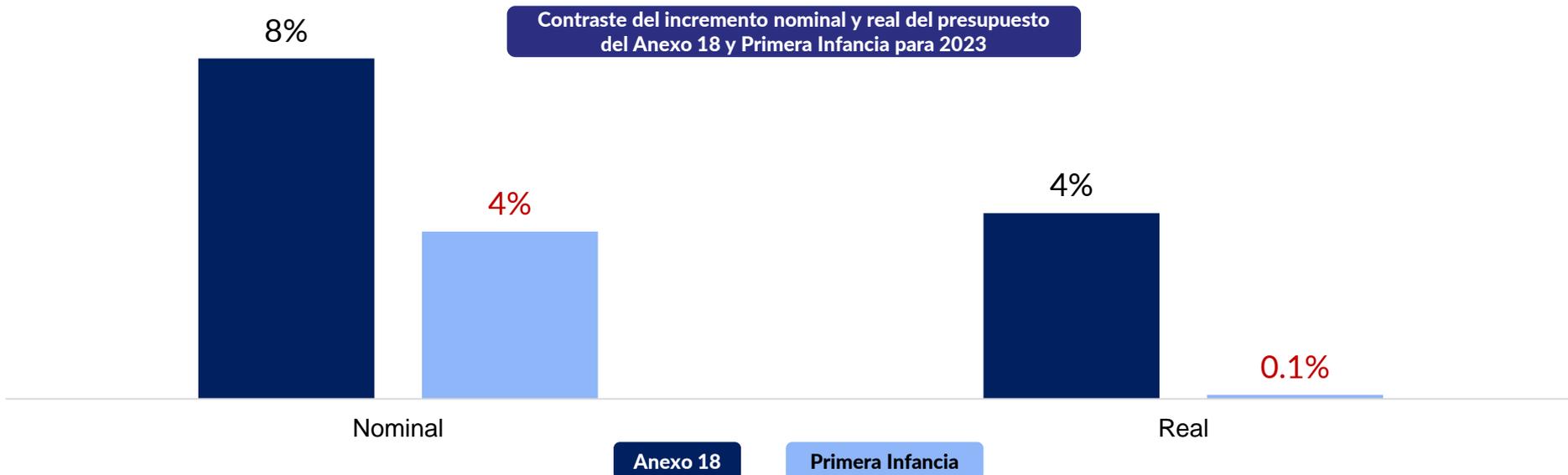
Incremento del **8%** con **\$67.7 mil millones** adicionales en el Anexo 18 y **4%** con **\$6 mil 038 millones** adicionales para la Primera Infancia.

Contraste Anexo 18 y recursos para la Primera Infancia  
(PEF 2022-PPEF2023)



En términos reales los incrementos, tanto del Anexo18, como del gasto en Primera Infancia previstos para 2023 son menores.

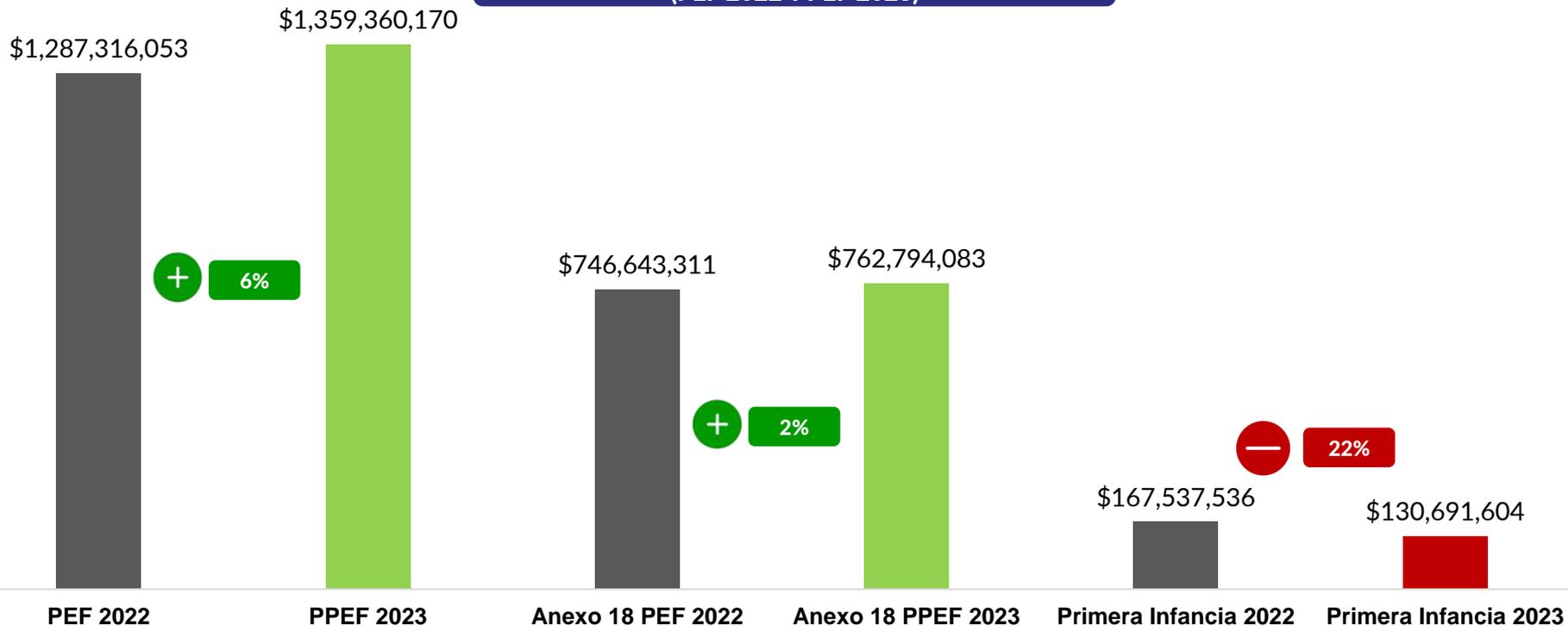
Para el 2023 el aumento del Anexo 18 será del 4% y para la Primera Infancia prácticamente será inexistente, con **un incremento marginal del 0.1%**.



Pese al incremento marginal en los recursos para la Primera Infancia, se advierten reducciones significativas en diversos programas clave para el bienestar de niñas y niños menores de 6 años, en materia de alimentación, salud, cuidados y protección de derechos.

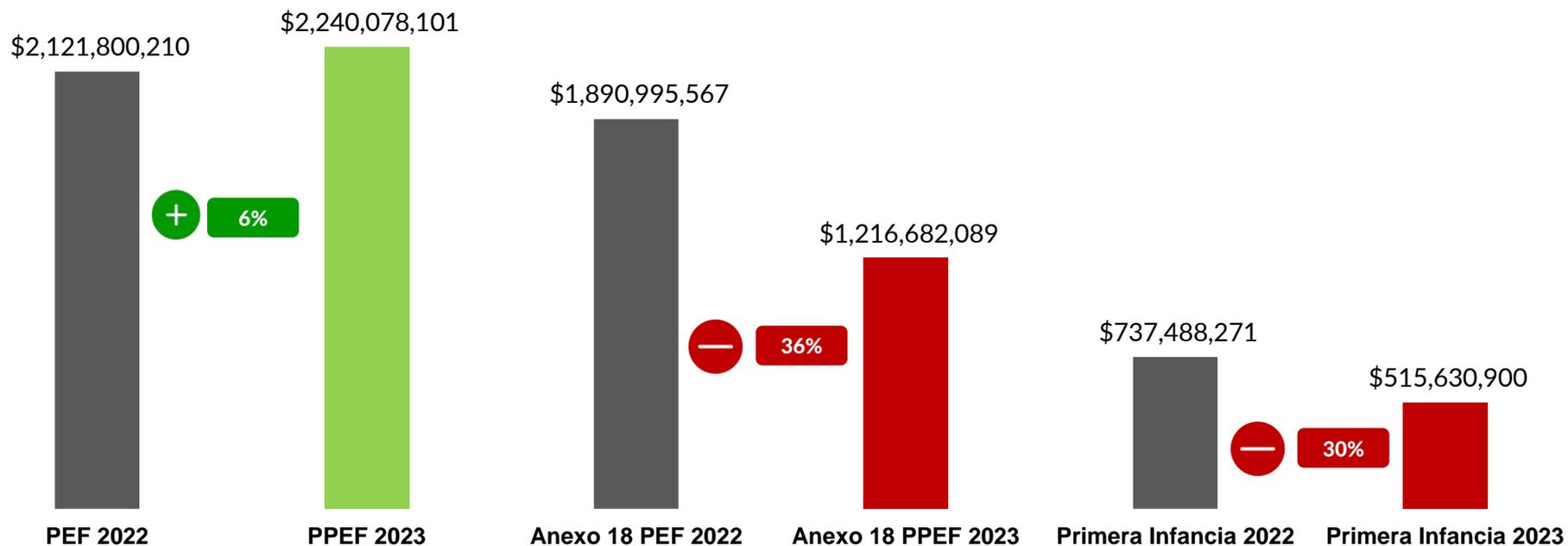


Contraste del Programa "Abasto Social de Leche"  
(PEF 2022-PPEF 2023)



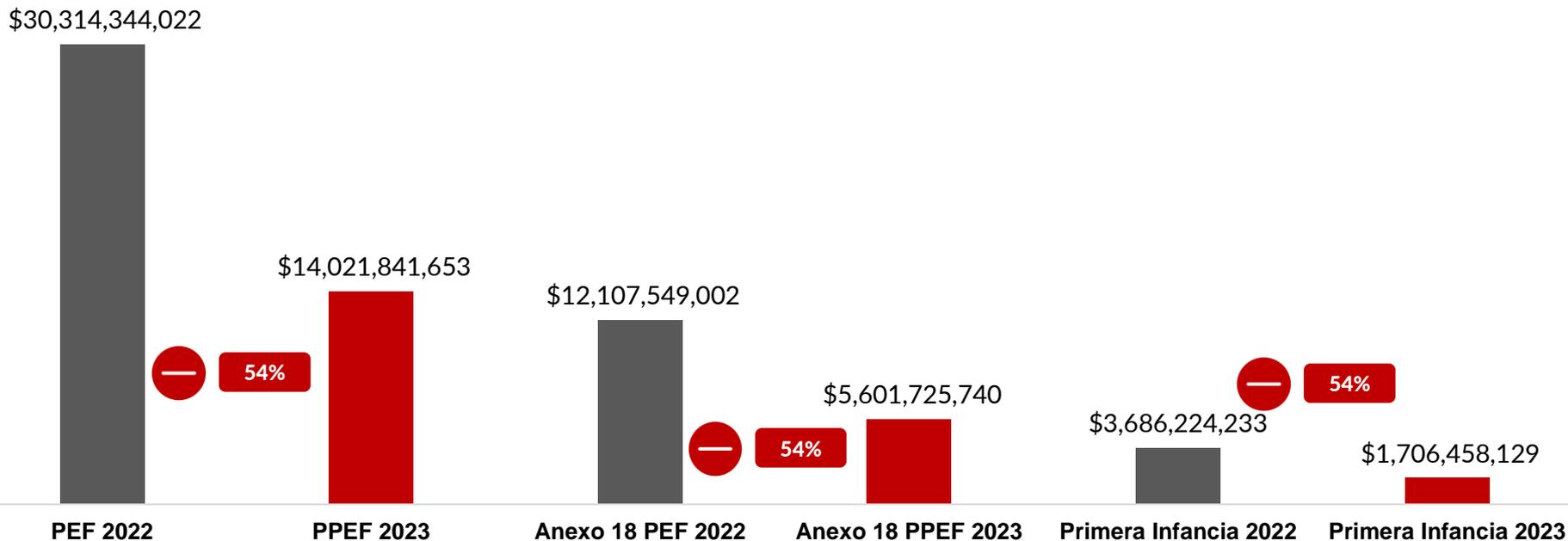


Contraste del Programa "Salud materna, sexual  
y reproductiva" (PEF -2022-PPEF 2023)



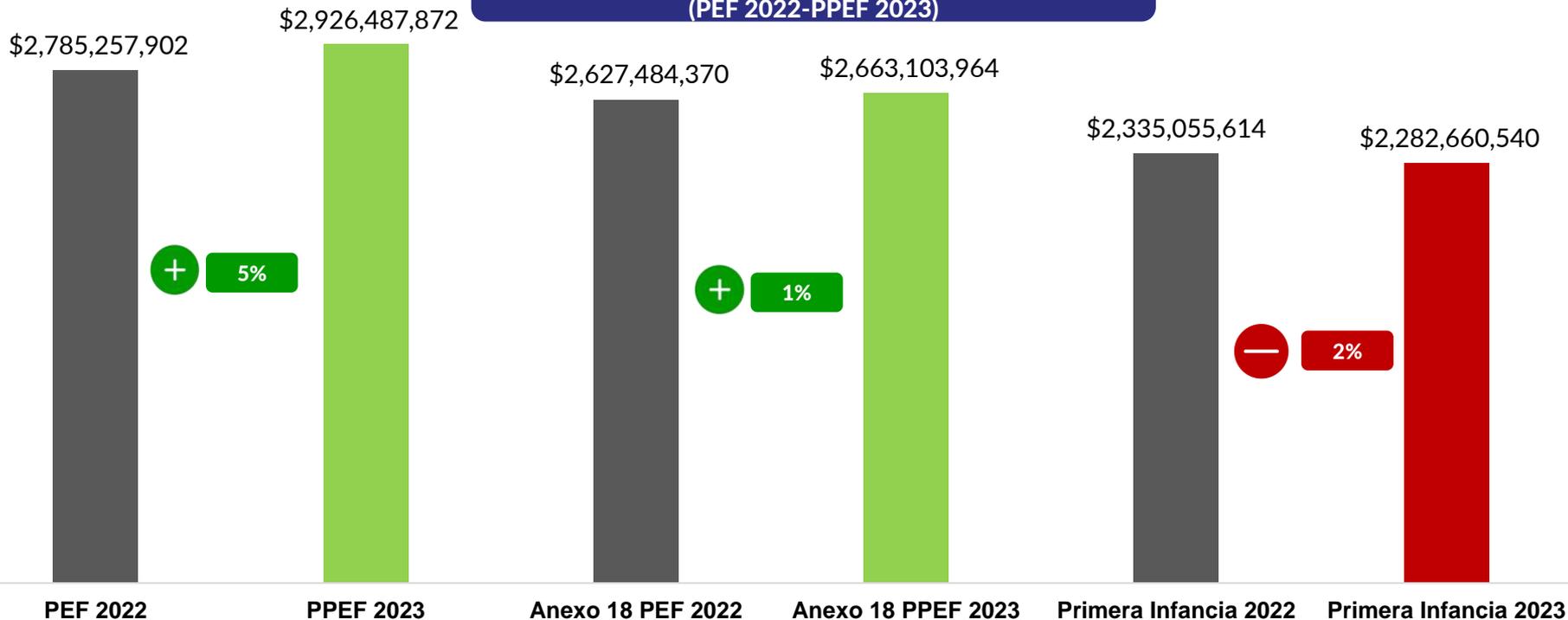


Contraste del Programa de vacunación  
(PEF 2022-PPEF 2023)



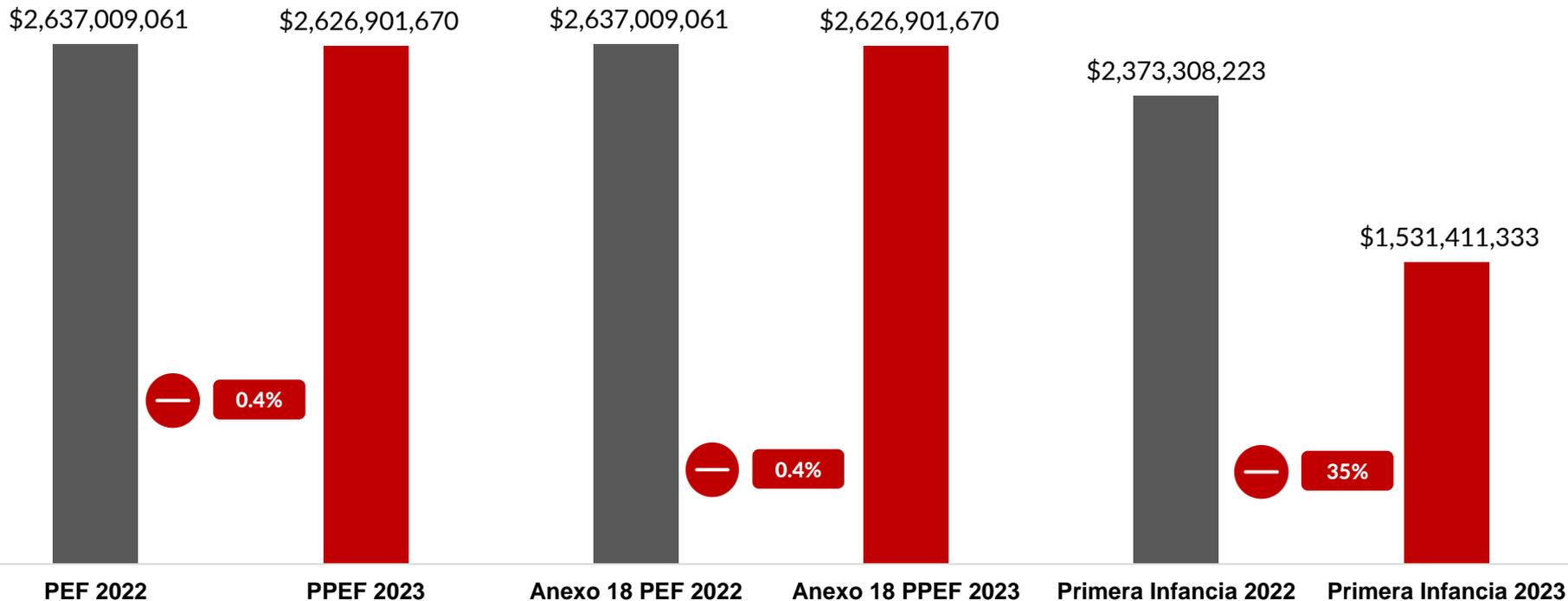


Contraste del Programa "Apoyo para el Bienestar  
de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras"  
(PEF 2022-PPEF 2023)



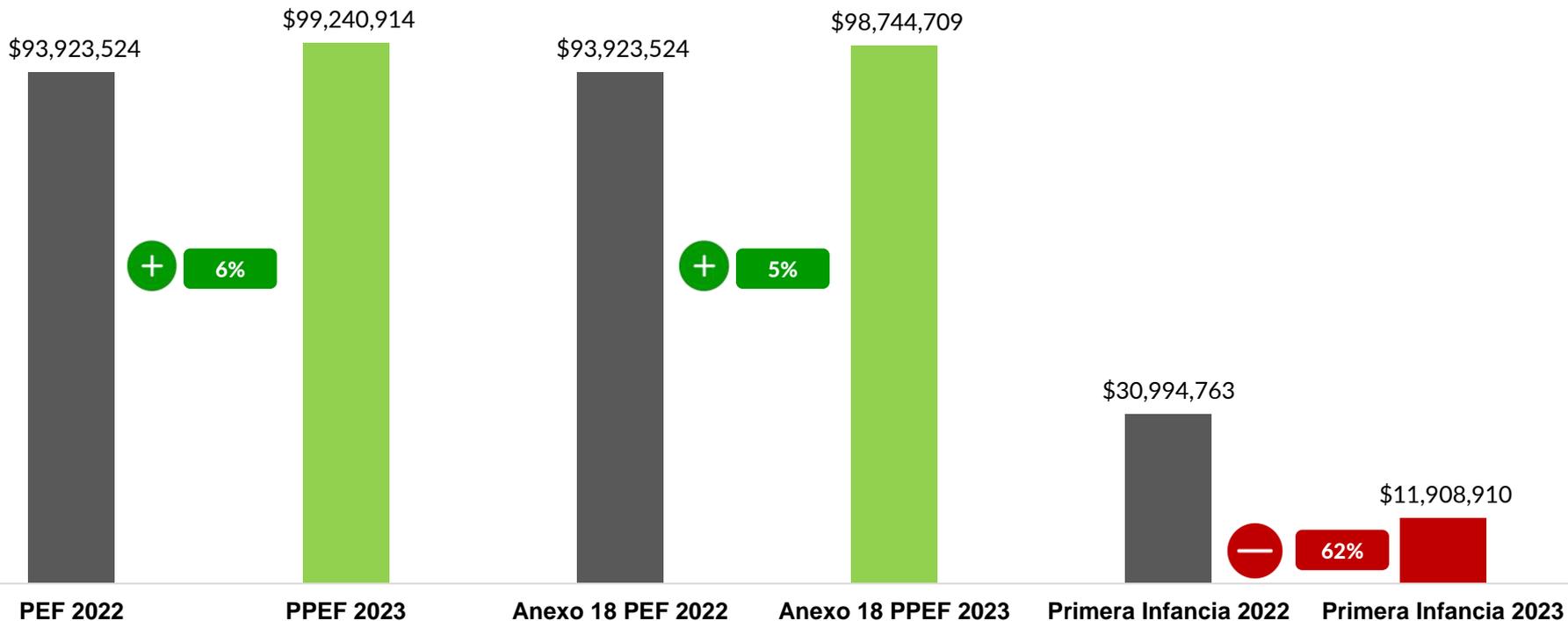


Contraste de los "Servicios de Estancias de Bienestar  
y Desarrollo Infantil" del ISSSTE (PEF 2022-PPEF  
2023)





Contraste del Programa "Protección y restitución de los derechos de las niñas, niños y adolescentes" (PEF 2022-PPEF 2023)

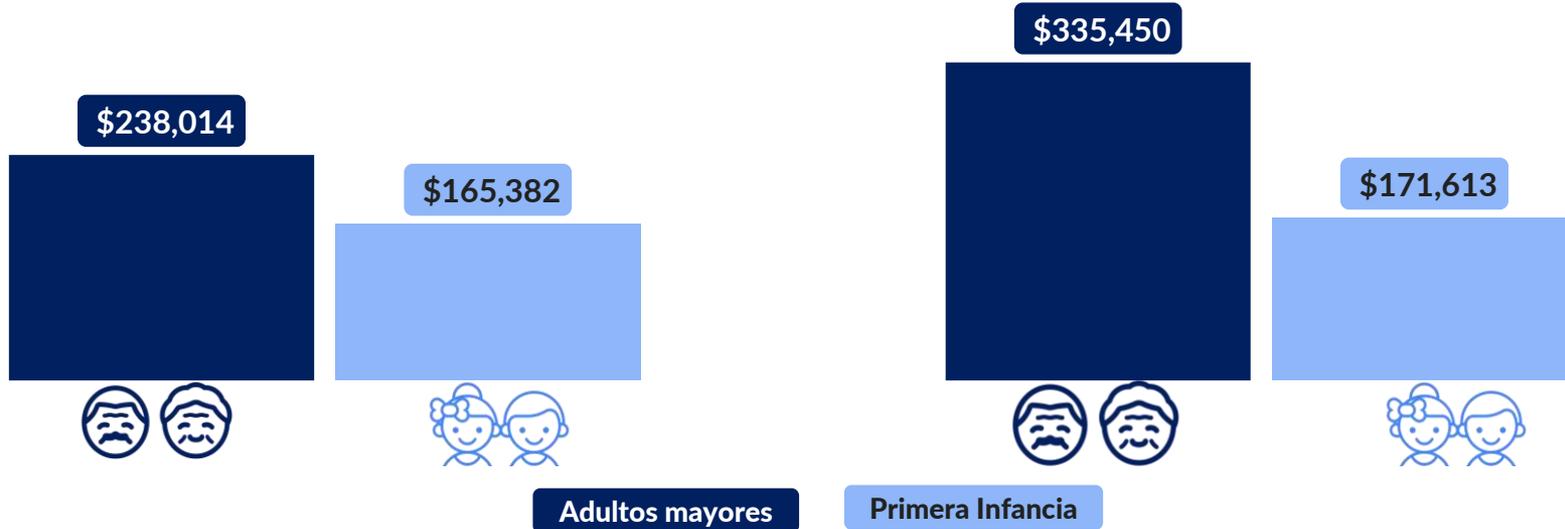




## La asignación presupuestal para la Primera Infancia no es una prioridad

En 2023 el presupuesto del programa Pensión para Adultos Mayores será prácticamente el doble del presupuesto de todos los programas que se orientan a la atención de la Primera Infancia.

Contraste del presupuesto para Adultos Mayores y Primera Infancia  
2022-2023 (cifras en millones)



# Recomendaciones

- 1.- Reponer los recursos recortados a programas esenciales para el bienestar de la Primera Infancia:**
  - Abasto Social de Leche
  - Salud Materna, Sexual y Reproductiva
  - Programa de Vacunación
  - Educación Inicial
- 2.- Mejorar el ejercicio presupuestal de diversos programas que benefician a la Primera Infancia.**
- 3.- Incorporar los principios de progresividad e interés superior de la niñez en la elaboración, aprobación y ejecución del presupuesto para la Primera Infancia.**
- 4.- Transparentar y mejorar el marco metodológico del Anexo Transversal.**
- 5.- Avanzar en el diseño del Subanexo transversal de Primera Infancia.**
- 6.- Realizar las modificaciones a la Ley General de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes para alinear el Programa Nacional de Protección de niñas, niños y adolescentes y el Anexo transversal 18.**



**3<sup>a</sup> Semana Nacional de  
Inversión en Primera Infancia  
2022**



Gracias

Estudios presupuestales disponibles en:  
<https://www.pactoprimerainfancia.org.mx/investigaciones/>