



**2^A \$ Semana Nacional de
Inversión en Primera Infancia
2021**

A small, dark blue icon of two stylized children figures, one slightly taller than the other, positioned to the right of the main text.

Estudio Presupuestal

Análisis de la evolución
presupuestal en Primera
Infancia 2018-2021

Objetivo

Identificar y analizar la magnitud de los recursos presupuestados y ejercidos para la atención de la Primera Infancia en México, así como conocer su evolución y componentes en el periodo 2018-2021.



Metodología

- Administrativa: ¿quiénes gastan?
- Funcional: ¿para qué se gasta?
- Programática: ¿cuáles son los principales programas?
- Geográfica: ¿en dónde se gasta?
- Análisis per cápita: ¿cuánto se gasta en cada niña y niño?
- Clasificación por categorías de derechos.



Principales hallazgos

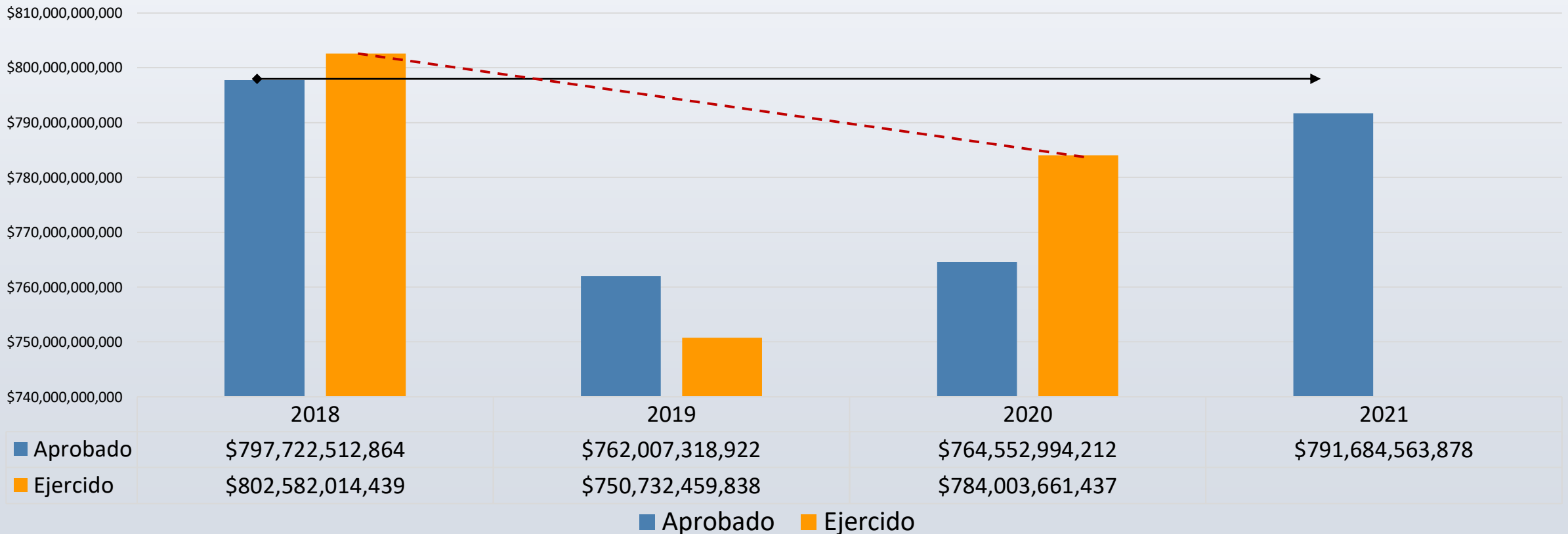


Pese al incremento en la asignación presupuestal en 2021 para niñas, niños y adolescentes sigue siendo menor que en 2018.

El ejercicio presupuestal (2018-2020) se redujo un 2.3%.

- Entre 2018 y 2021 disminuyeron los recursos aprobados del Anexo Transversal en más de **\$6 mil millones**.
- La reducción en el ejercicio presupuestal (2018-2020) es de **\$18 mil 578 millones**.

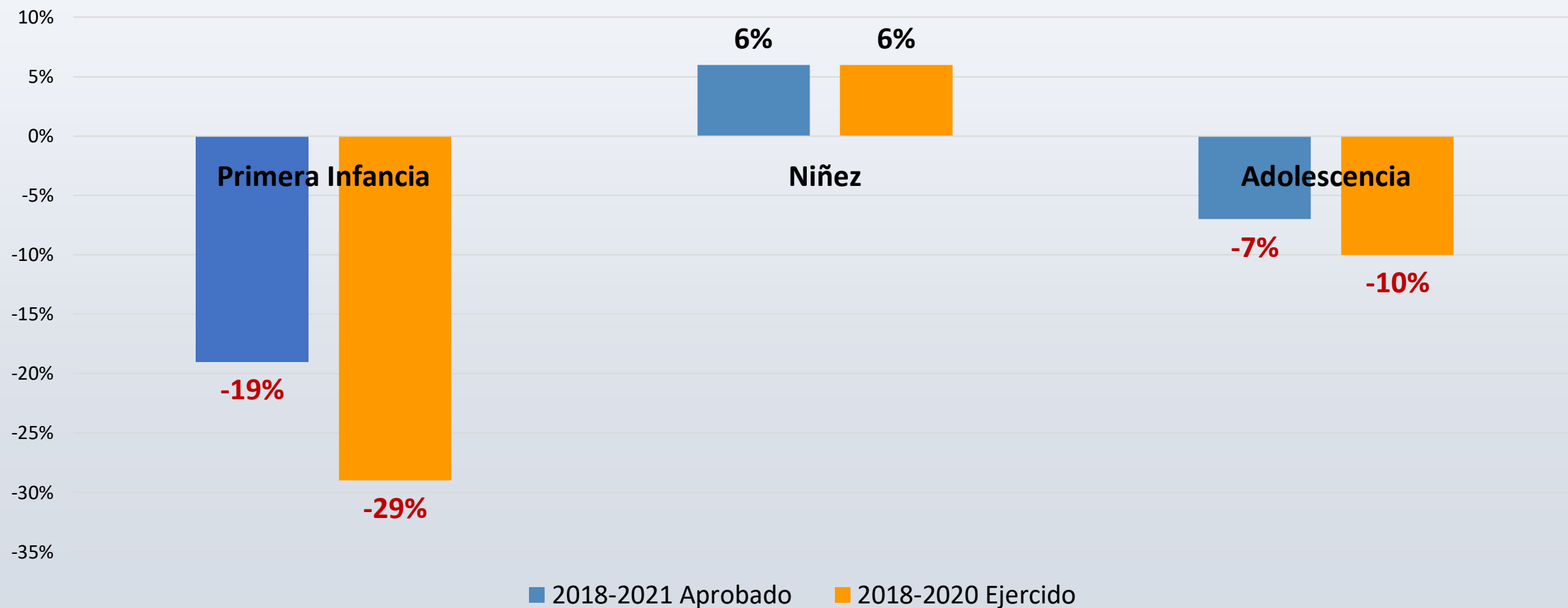
Evolución presupuestal del Anexo Transversal 2018-2021



Las reducciones al presupuesto han afectado más a la Primera Infancia.

- Los recursos públicos aprobados y ejercidos que conforman el Anexo Transversal tiene efectos diferenciados: la **Primera Infancia resulta más perjudicada**.

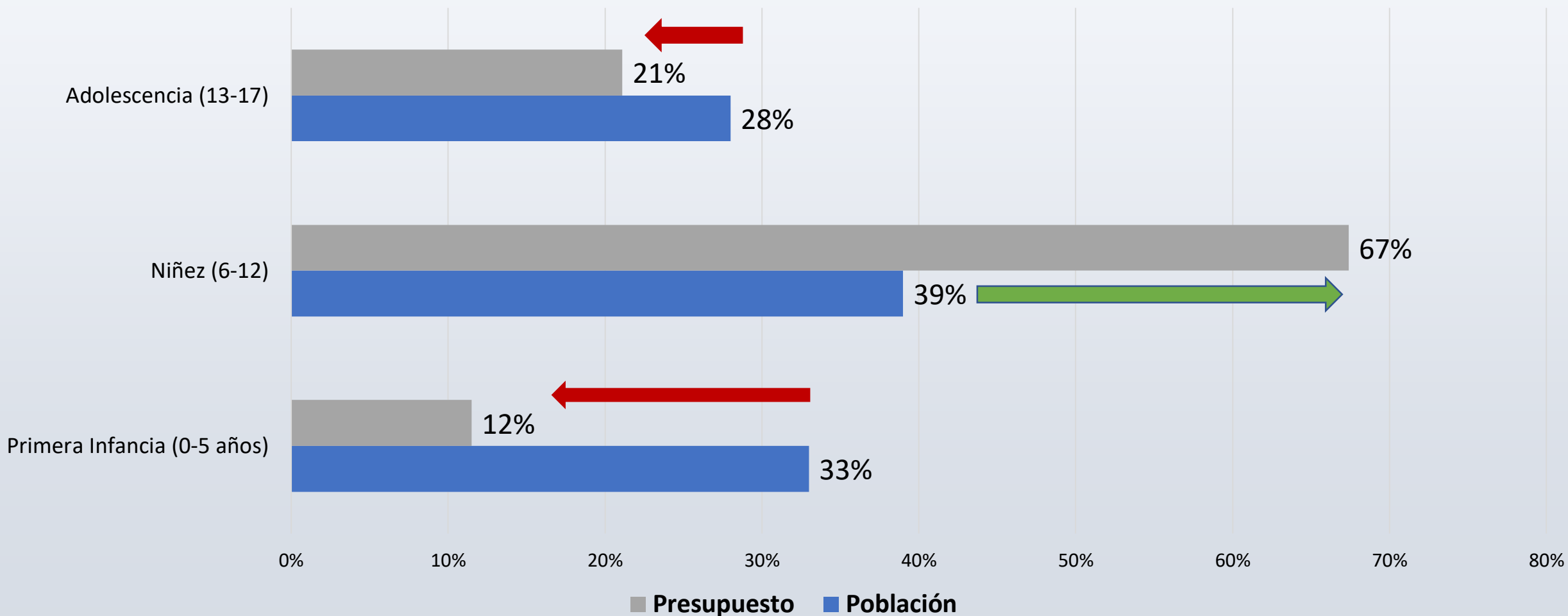
Contraste entre el presupuesto aprobado y ejercido por grupo etario



No se gasta en forma equitativa de acuerdo al tamaño de la población.

- La población en primera infancia representa el **33%** y sólo recibe el **12%** de los recursos del Anexo 18.

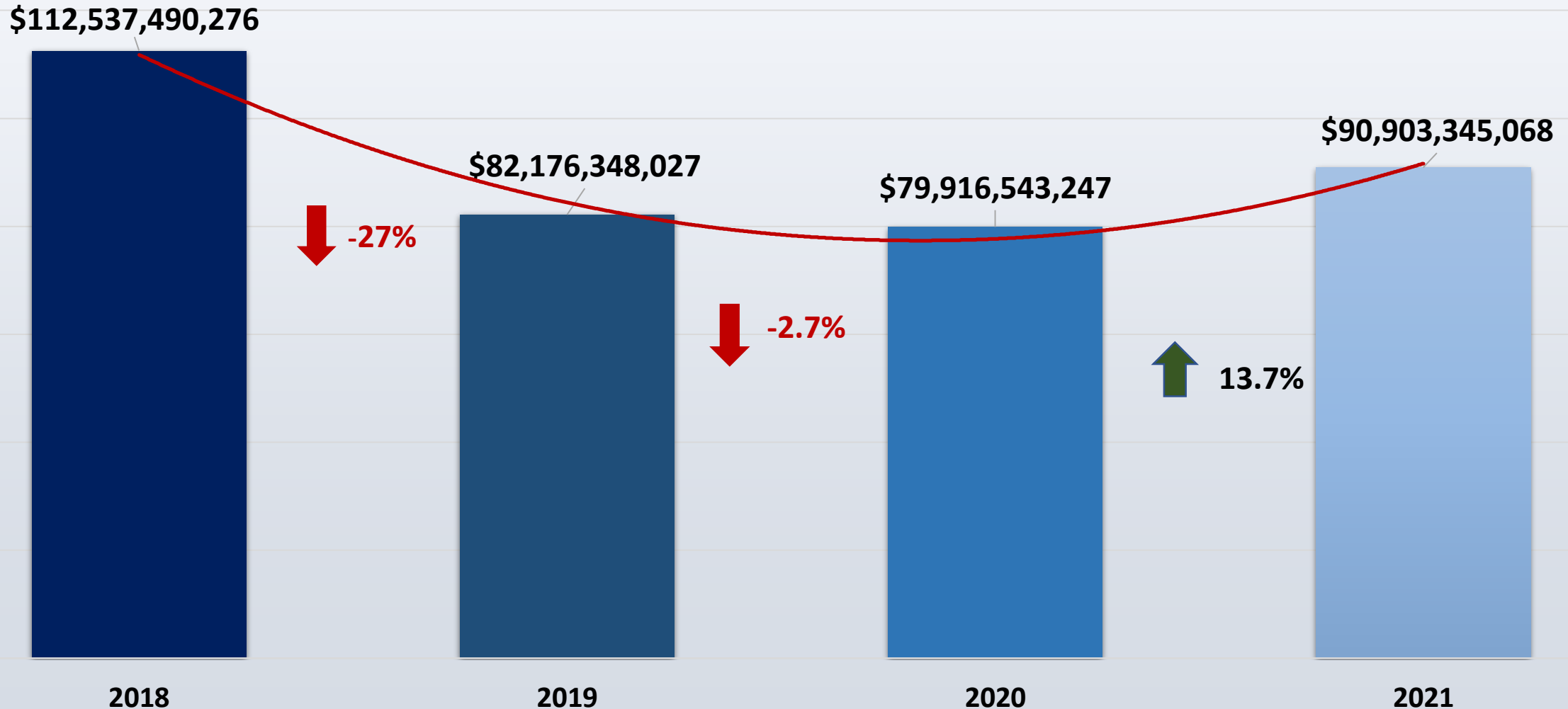
Distribución presupuestal del Anexo 18 por grupo de edad en 2021



En 2021 se detiene la reducción en el presupuesto aprobado para la Primera Infancia durante el periodo 2018-2020, pero persiste el déficit presupuestal.

- El incremento para el 2021 representa únicamente que se recupera una tercera parte del presupuesto que se había reducido hasta el 2020.

Evolución del presupuesto aprobado para la Primer Infancia 2018-2021



Los principales ejecutores del gasto han visto reducidas sus asignaciones y/o ejercicios presupuestales en el periodo.

- Pese a que el IMSS es el principal ejecutor del gasto (**44%**) ha visto reducido su asignación y ejercicio presupuestal en un **-32%** y **-33%** respectivamente.

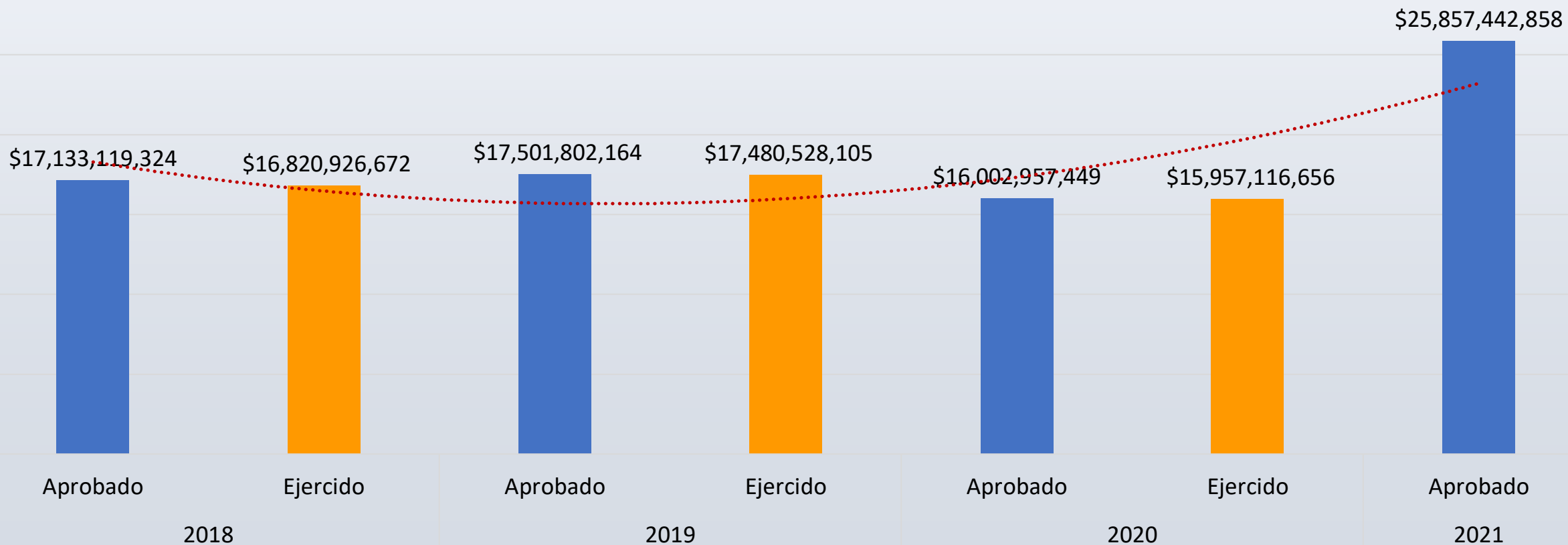
Evolución presupuestal del IMSS 2018-2021



Los principales ejecutores del gasto han visto reducidas sus asignaciones y/o ejercicios presupuestales en el periodo.

En segundo lugar, es la Secretaría de Salud con un **20%** del gasto ejercido y presenta una disminución acumulada del **-5%** con **\$863 millones** al 2020, aunque para el 2021 se observa un importante incremento en su asignación presupuestal como consecuencia de la **creación del INSABI**.

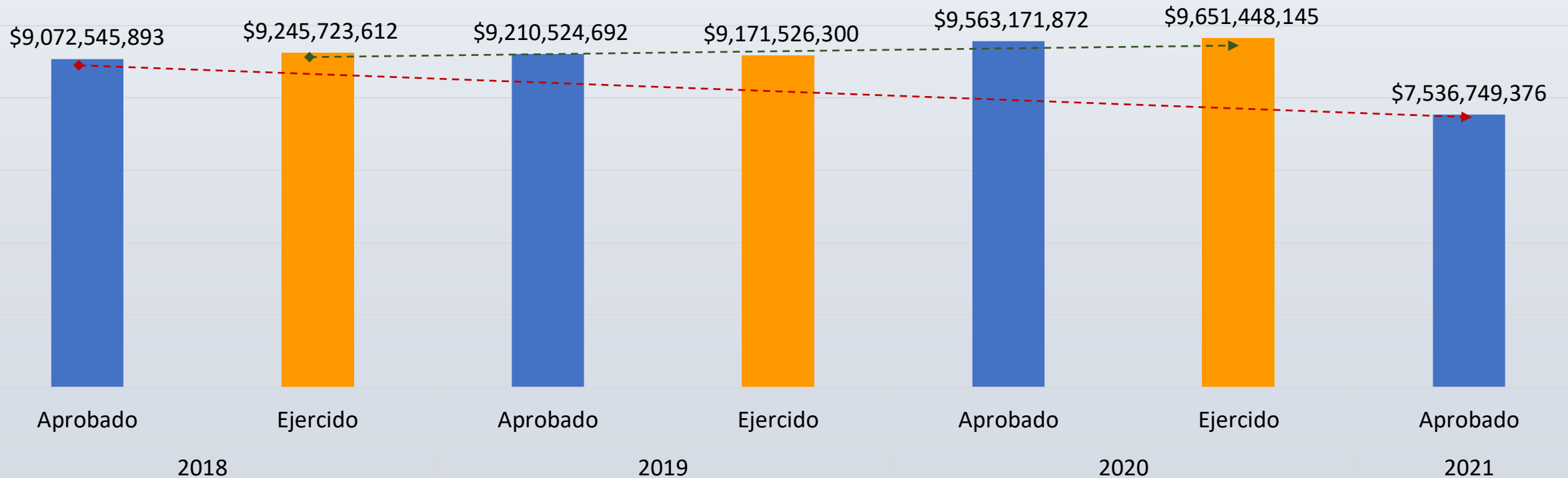
Evolución presupuestal de la Secretaría de Salud 2018-2021



Los principales ejecutores del gasto han visto reducidas sus asignaciones y/o ejercicios presupuestales en el periodo.

- En tercer lugar, se encuentra el gasto federalizable a través de Aportaciones Federales a Entidades y Municipios (**12%**): Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) y Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM).
- Observa una disminución de **-17%** en su presupuesto aprobado pero en su ejercicio un incremento del **4%**.

Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios 2018-2021



¿Para qué se gasta en Primera Infancia?

- Finalidades del Gasto Público



Desarrollo Social.

Incluye las funciones de “Salud”, “Educación” y “Protección Social”. Concentra el **99%** del presupuesto ejercido.



Desarrollo Económico

Representa menos del **0.1%** y son recursos fundamentalmente para el desarrollo de investigación en materia pediátrica.



Gobierno.

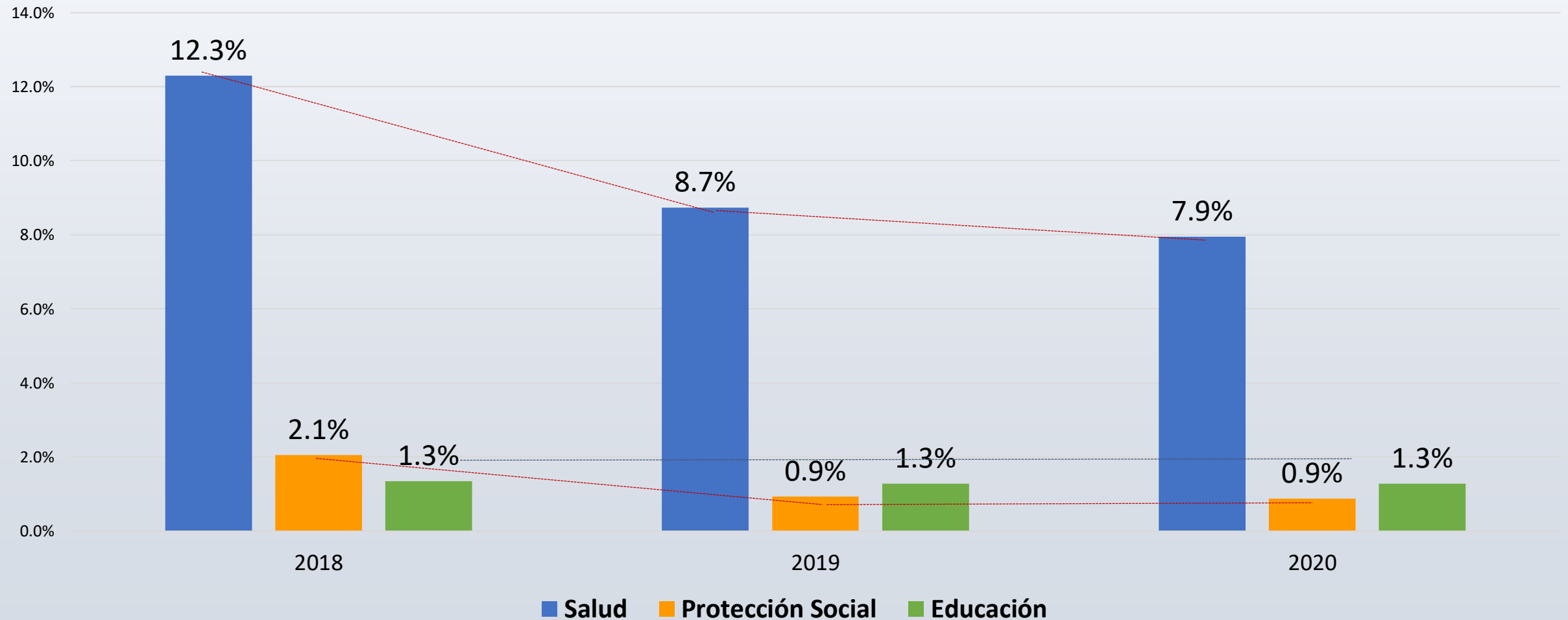
Representa menos del **0.1%**, no es onerosa pero ha reducido su ejercicio presupuestal en un **56%**. Es sumamente relevante: incluye recursos de la SE del SIPINNA para la implementación de ENAPI.



En las 3 funciones esenciales del gasto público, la inversión en Primera Infancia no es una prioridad, lo que implica riesgos para garantizar los derechos asociados.

- Además de observarse en el periodo una clara tendencia a la baja.

Tendencia en la proporción del presupuesto ejercido en Primera Infancia respecto del total del PEF 2018-2020



Breve balance programático presupuestal en materia de Primera Infancia



Ganadores:

Atención a la Salud (SS).

Prevención y control de enfermedades (IMSS).

IMSS-Bienestar.

Servicios de Guardería (IMSS).

Servicios de Educación Básica CDMX.



Perdedores:

Atención a la Salud del IMSS.

Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA).

Fondo de Aportaciones Múltiples-Asistencia Social (FAM).

Educación Inicial y Básica Comunitaria (CONAFE).

Coordinación del SIPINNA (SEGOB).



Breve balance programático presupuestal en materia de Primera Infancia



Extinguidos:

Prospera.
Seguro Popular.
Seguro Médico Siglo XXI.
Estancias infantiles.
Escuelas de Tiempo Completo.
Atención a Jornaleros Agrícolas.



Nuevos:

Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral del INSABI.

Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras de la SB.

La Escuela es Nuestra de la SEP.



Los subejercicios se han agudizado en los recursos orientados a la Primera Infancia.

- Se identifica en el periodo 2018-2020 el subejercicio de **\$680 millones**. De 2019 a 2020 se triplicó el subejercicio.
- Representan una mayor proporción del gasto para la Primera Infancia, además de que se incrementaron exponencialmente.

Subejercicios del Anexo Transversal por grupo etario 2018-2020



Los programas orientados a la Primera Infancia con mayores subejercicios en el periodo son en materia de salud, cuidados y educación

- 1.- **Atención a la Salud** del IMSS con \$168.8 millones.
- 2.- **Servicios de Guardería** del IMSS con \$72.4 millones.
- 3.- **Expansión de la Educación Inicial** de la SEP con \$42.1 millones.
- 4.- **Educación Inicial y Básica Comunitaria** de CONAFE con 4.7 millones.



La disminución presupuestal implica menos recursos para los gobiernos subnacionales.

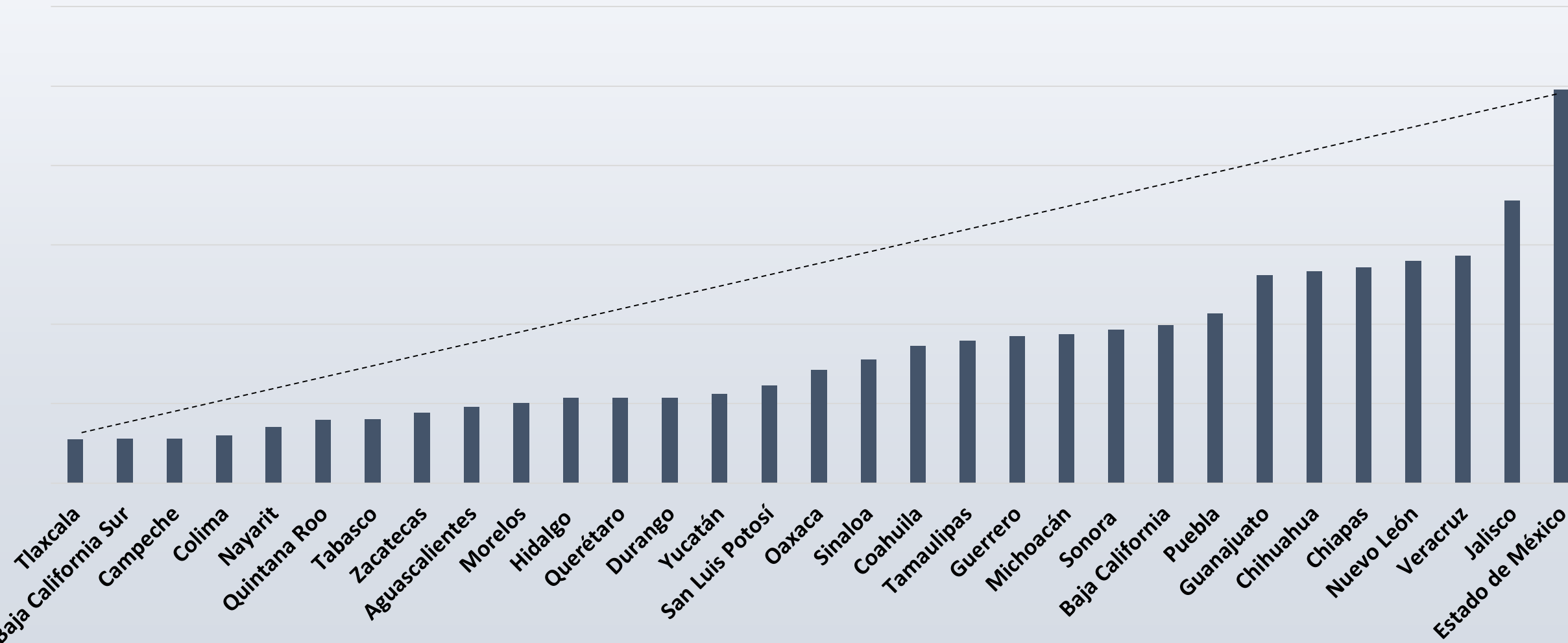
- El **100%** del ejercicio del gasto público tiene una distribución territorial en las entidades federativas de la República, vía aportaciones federales, así como programas federales.
- **Todas las entidades federativas** sufrieron una disminución en el ejercicio presupuestal en el periodo 2018-2020.
- Las disminuciones presupuestales durante el periodo han implicado menor gasto en salud, educación y protección social para la Primera Infancia en las entidades federativas y en los municipios.



Existen profundas brechas en la distribución geográfica del gasto en Primera Infancia.

- En 2020 el menor gasto público en Primera Infancia fue en Tlaxcala (\$554 millones), en contraste el mayor gasto es en el Estado de México (\$4 mil 956 millones).

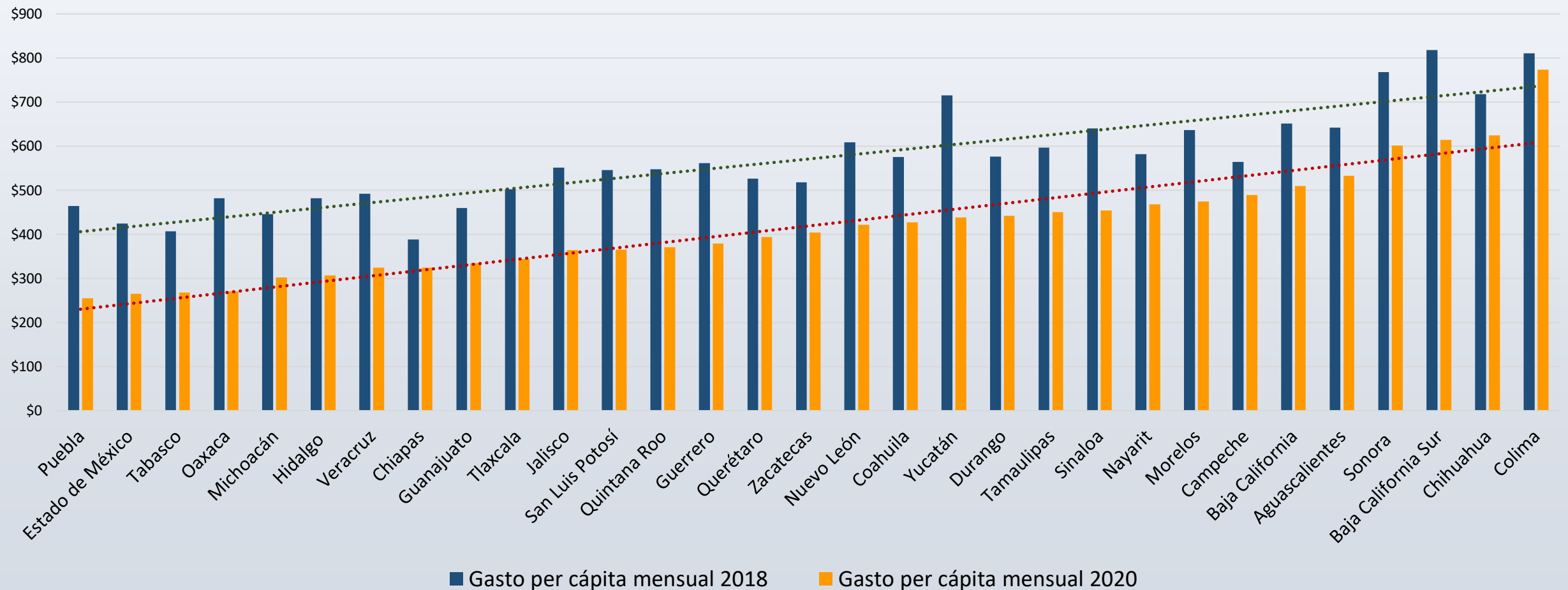
Distribución del gasto ejercido en Primera Infancia por entidad federativa en 2020



El Gasto en cada niña y niño en Primera Infancia disminuyó 30% y replica la desigualdad regional de México.

- El promedio nacional del gasto per cápita **se redujo** de **\$526** mensuales en 2018 a **\$369** en 2020.
- El gasto per cápita disminuyó en todas las entidades identificándose **profundas brechas** entre ellas.

Contraste del Gasto per cápita mensual por entidad federativa 2018-2020



Menor gasto público en Primera Infancia implica mayor pobreza infantil.

- Se identifica una fuerte correlación en las entidades con un **menor gasto per cápita** tienden a **presentar los mayores porcentajes de pobreza infantil.**



Entidades con **mayores porcentajes de pobreza** en Primera Infancia (rango 83.6%-56.4%) y **menor gasto per cápita** (\$255-\$379)

Entidades con **menores porcentajes de pobreza** (rango 30.7%-46.7%) en Primera Infancia y **mayor gasto per cápita** (\$442-\$774)

- A nivel nacional el **54.3%** de la población en Primera Infancia vive en condición de pobreza.
- El gasto per cápita a nivel nacional es de **\$369 mensuales.**

Todas las categorías de derechos han reducido su ejercicio presupuestal y presentan una distribución desigual, lo que limita una garantía integral de los derechos de la Primera Infancia.

- De cada \$100 del ejercicio presupuestal en Primera Infancia



*Cifras en millones de pesos

La baja inversión en Primera Infancia genera un deterioro en el bienestar infantil.

- La población en Primera Infancia experimentó una mayor prevalencia y magnitud en el incremento de **la pobreza y pobreza extrema**.
- La magnitud de las **carencias sociales son mayores** en la Primera Infancia.
- **Menos de una tercera parte** de niños menores de 6 meses recibe lactancia materna exclusiva.
- Se **incrementó la prevalencia de anemia** al 32% en niños menores de 5 años, implica un retroceso de 2 décadas. En el caso de niños menores de 2 años la padecen 1 de cada 2.
- **Retroceso en la desnutrición crónica:** del 13.6% en 2012 a 14.2% en 2019.
- La **cobertura de vacunación en menores de 1 año cayó 54 puntos porcentuales** en 6 años: de 74% en 2012 a 20% en 2019.
- Sólo **1 de cada 10** menores de 3 años asiste a algún programa de cuidado o educación inicial.





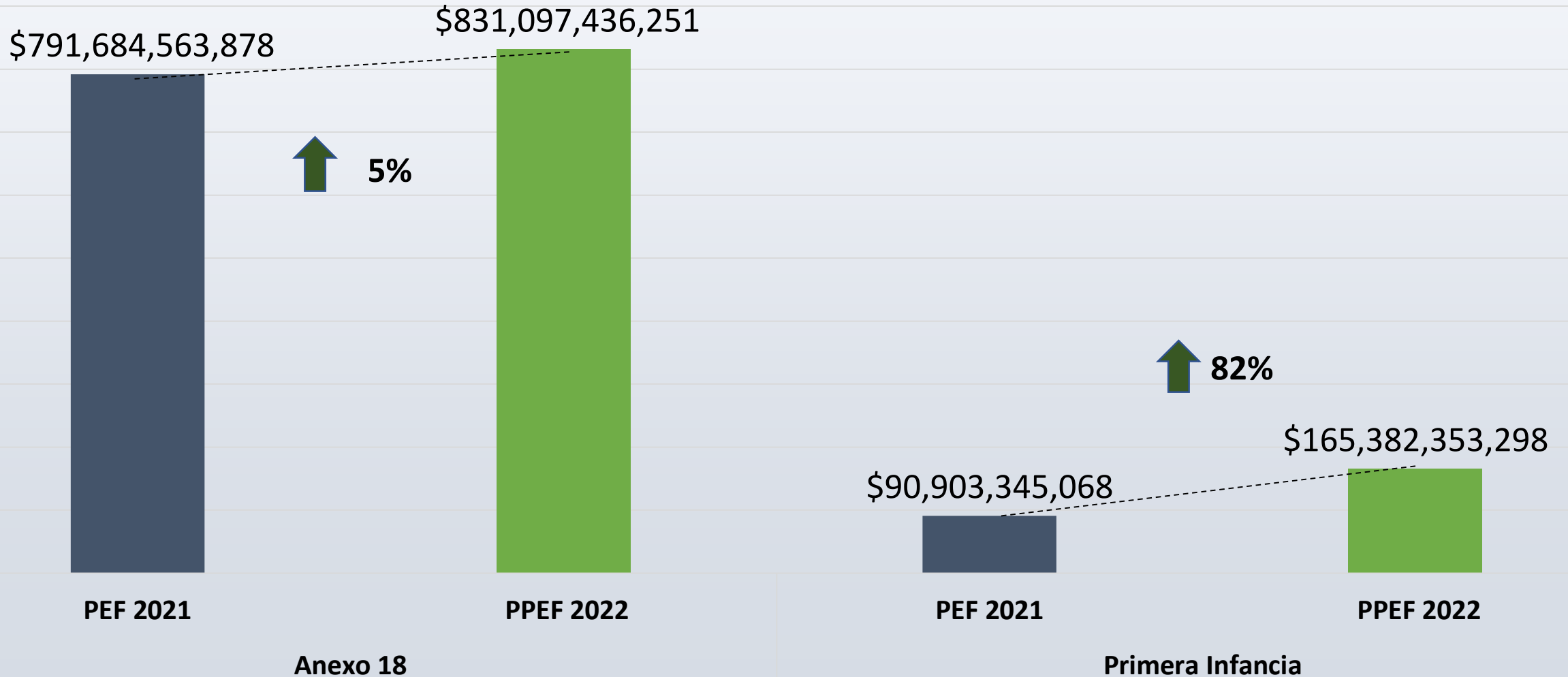
Escenario presupuestal 2022



Se prevé un incremento en el Anexo 18 y en los recursos para la Primera Infancia para 2022.

- Incremento del **5%** con **39.4 mil millones adicionales** en el Anexo 18 y **82%** con **74.4 mil millones adicionales** para la Primera Infancia.

Contraste Anexo 18 y recursos para la Primera Infancia (PEF 2021-PPEF 2022)



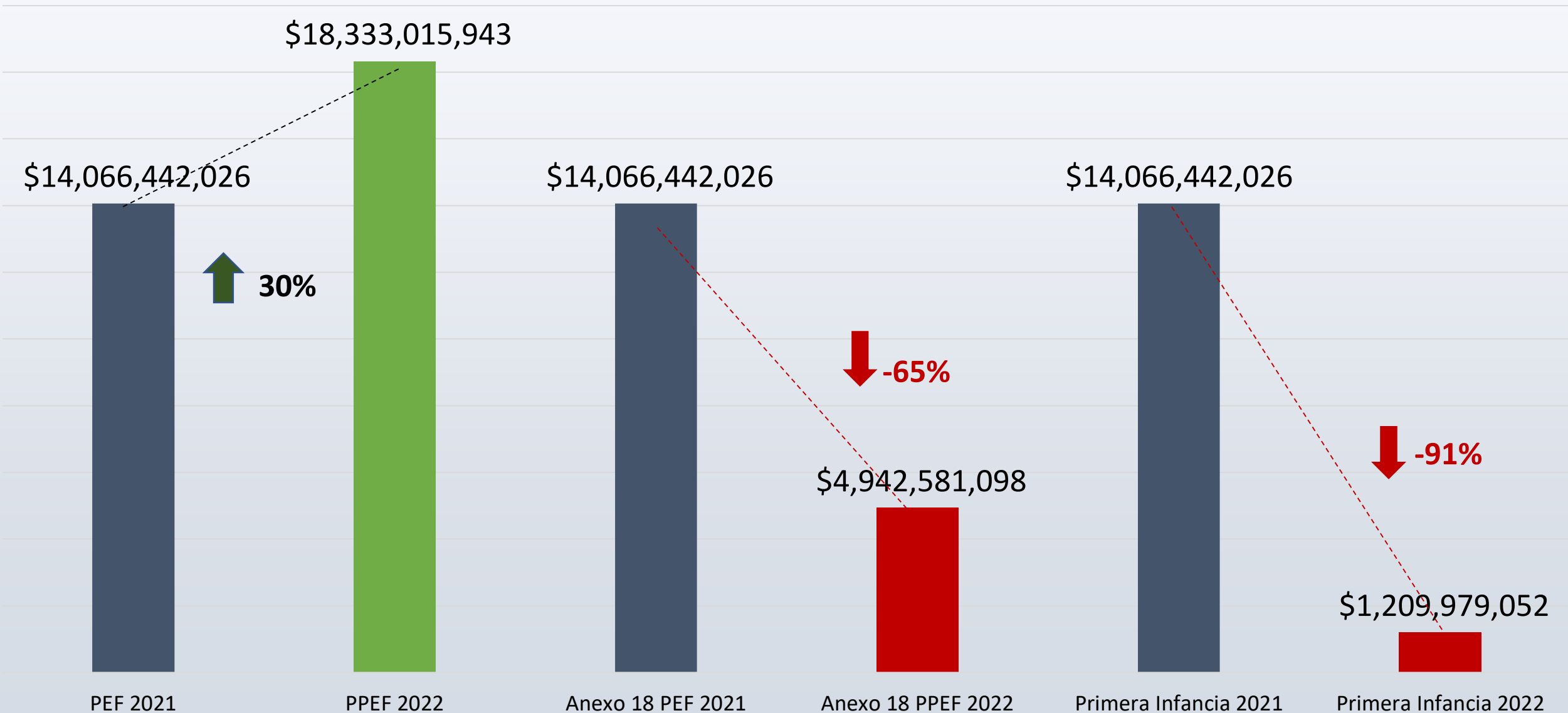
Explicación del incremento presupuestal en Primera Infancia.

- Redistribución de recursos del **Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo (FONE)** por grupos etarios: 76 mil 378 millones para Primera Infancia.
- Redistribución de recursos del **Programa de Vacunación**: 3 mil 494 millones para Primera Infancia.
- Redistribución de recursos del **Programa de Becas de Educación Básica para el Bienestar Benito Juárez**: con 3 mil 321 millones.
- Incrementos importantes a diversos programas que benefician a la Primera Infancia:
 - Salud materna, sexual y reproductiva con **452%**.
 - IMSS-Bienestar con **46%**.
 - Fondo de Aportaciones Múltiples con **50%**.
 - Protección y restitución de los derechos de las niñas, niños y adolescentes con **58%**.
 - Educación Inicial y Básica Comunitaria con **670%**.



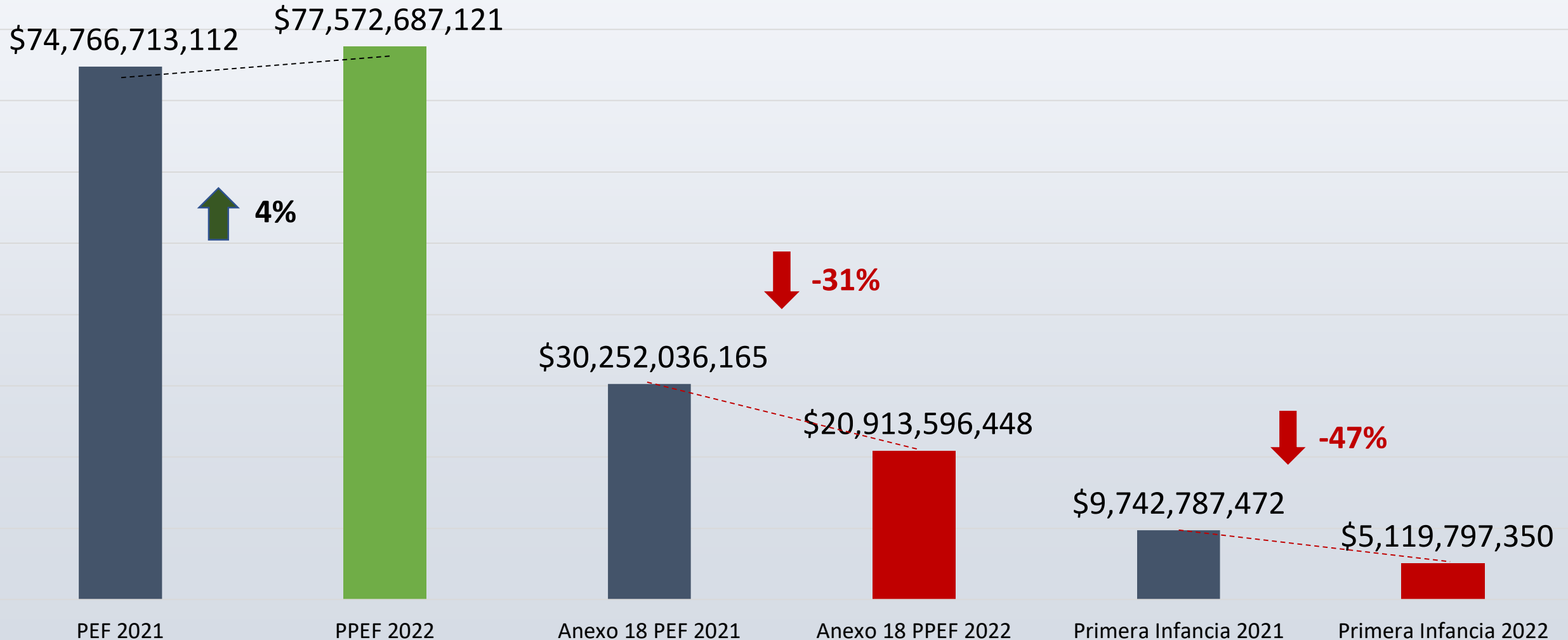
Pese al incremento se advierten reducciones significativas en algunos programas clave.

Contraste del Programa "Atención a la Salud" (INSABI) PEF 2021-PPEF 2022



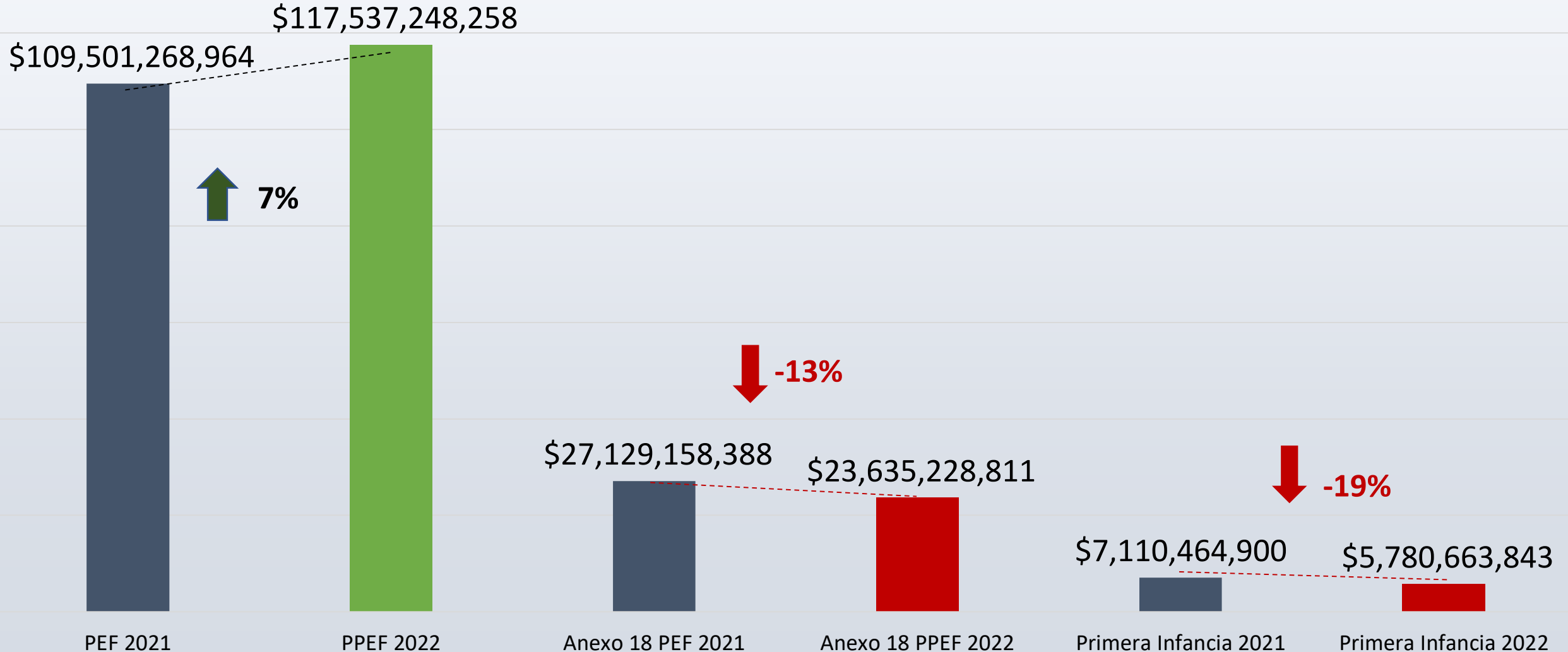
Pese al incremento se advierten reducciones significativas en algunos programas clave.

Contraste del Programa “Atención a la Salud y Medicamentos Gratuitos para la Población sin Seguridad Social Laboral” (INSABI) PEF 2021-PPEF 2022



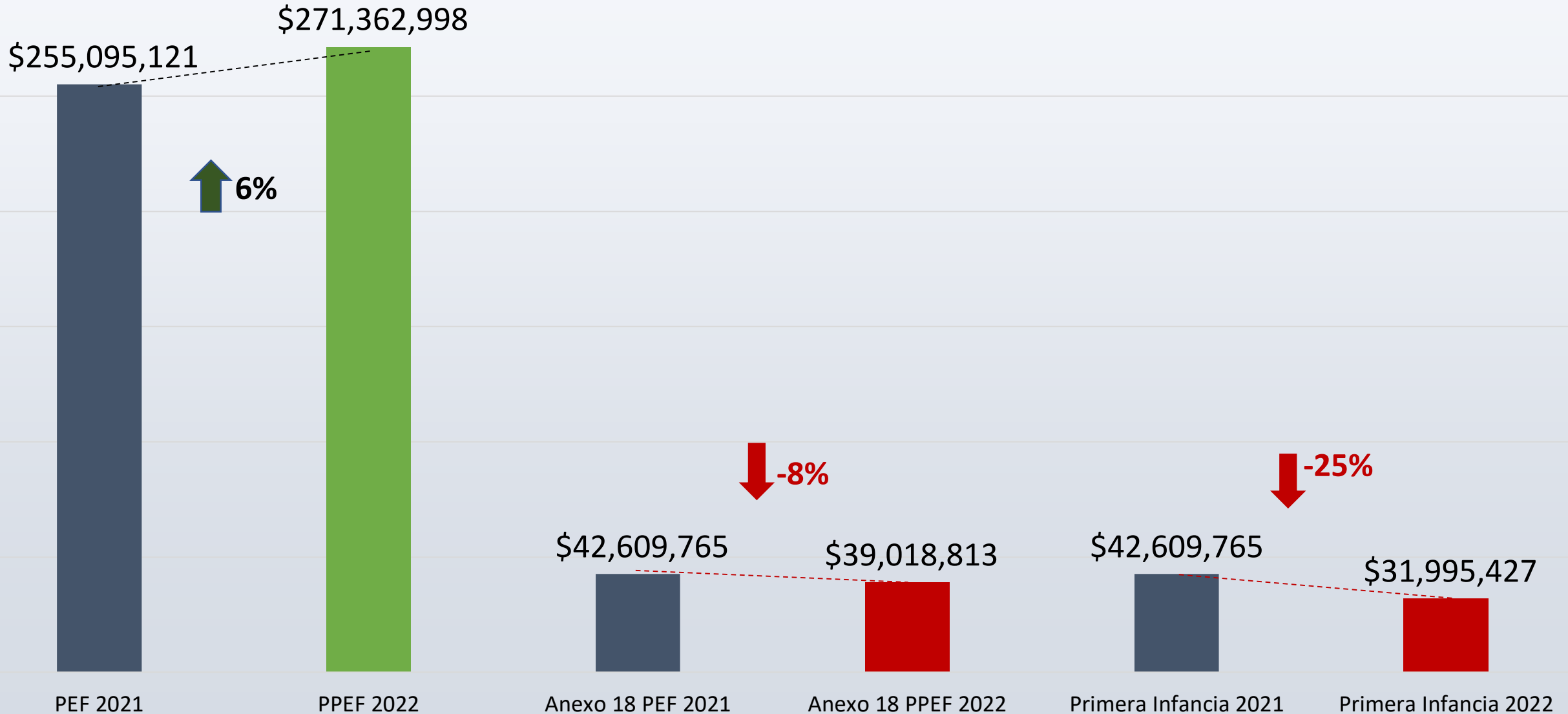
Pese al incremento se advierten reducciones significativas en algunos programas clave.

Contraste del Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA) PEF 2021-PPEF 2022



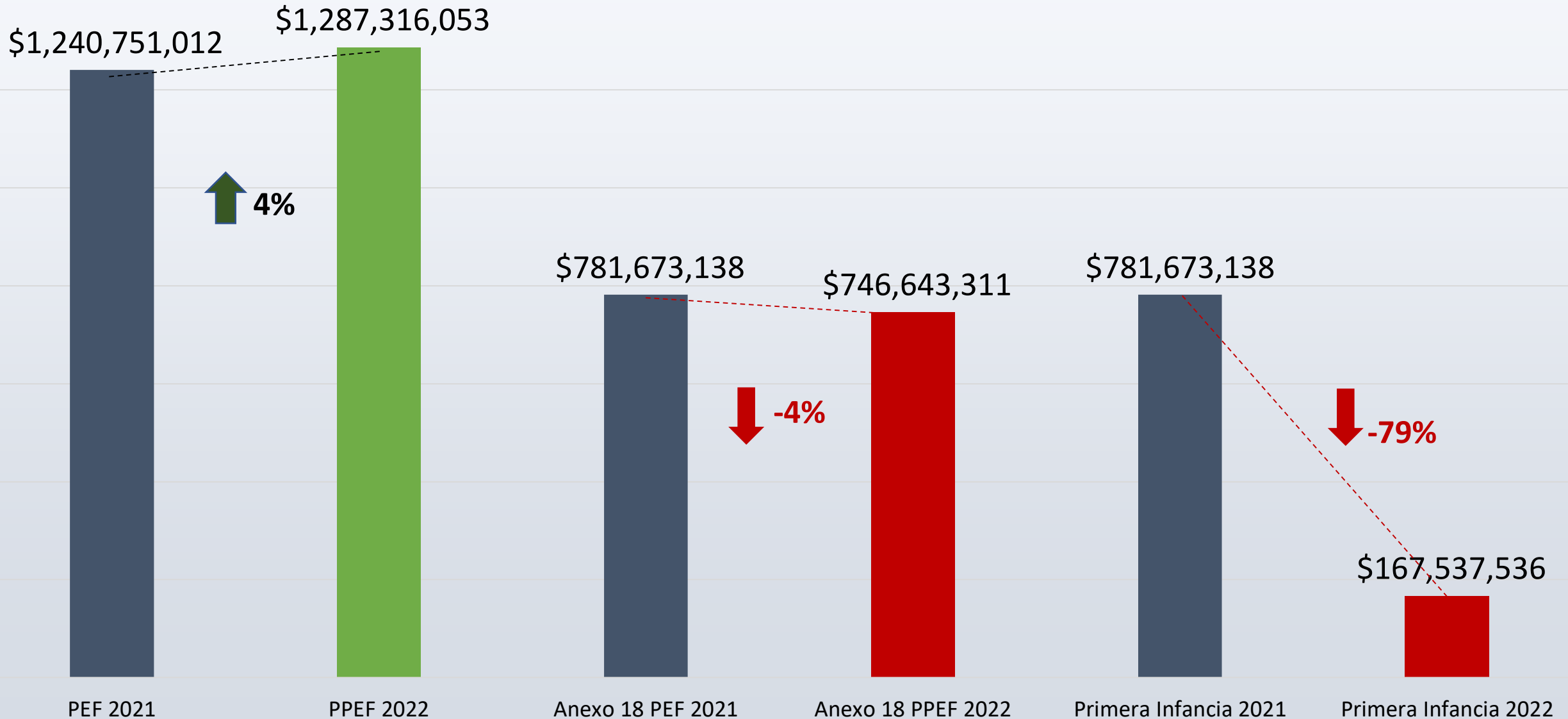
Pese al incremento se advierten reducciones significativas en algunos programas clave.

Contraste del Programa "Registro e Identificación de Población" PEF 2021-PPEF 2022



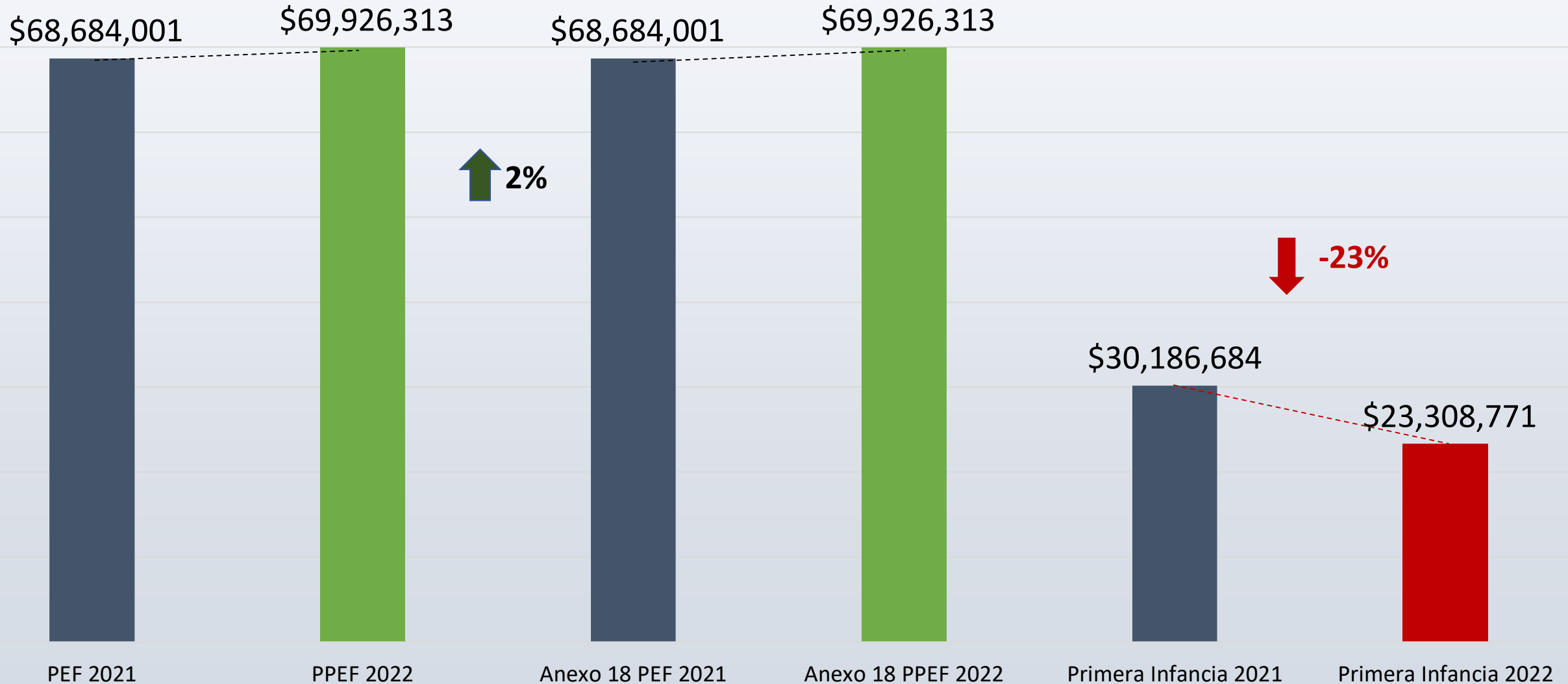
Pese al incremento se advierten reducciones significativas en algunos programas clave.

Contraste del Programa de Abasto Social de Leche PEF 2021-PPEF 2022



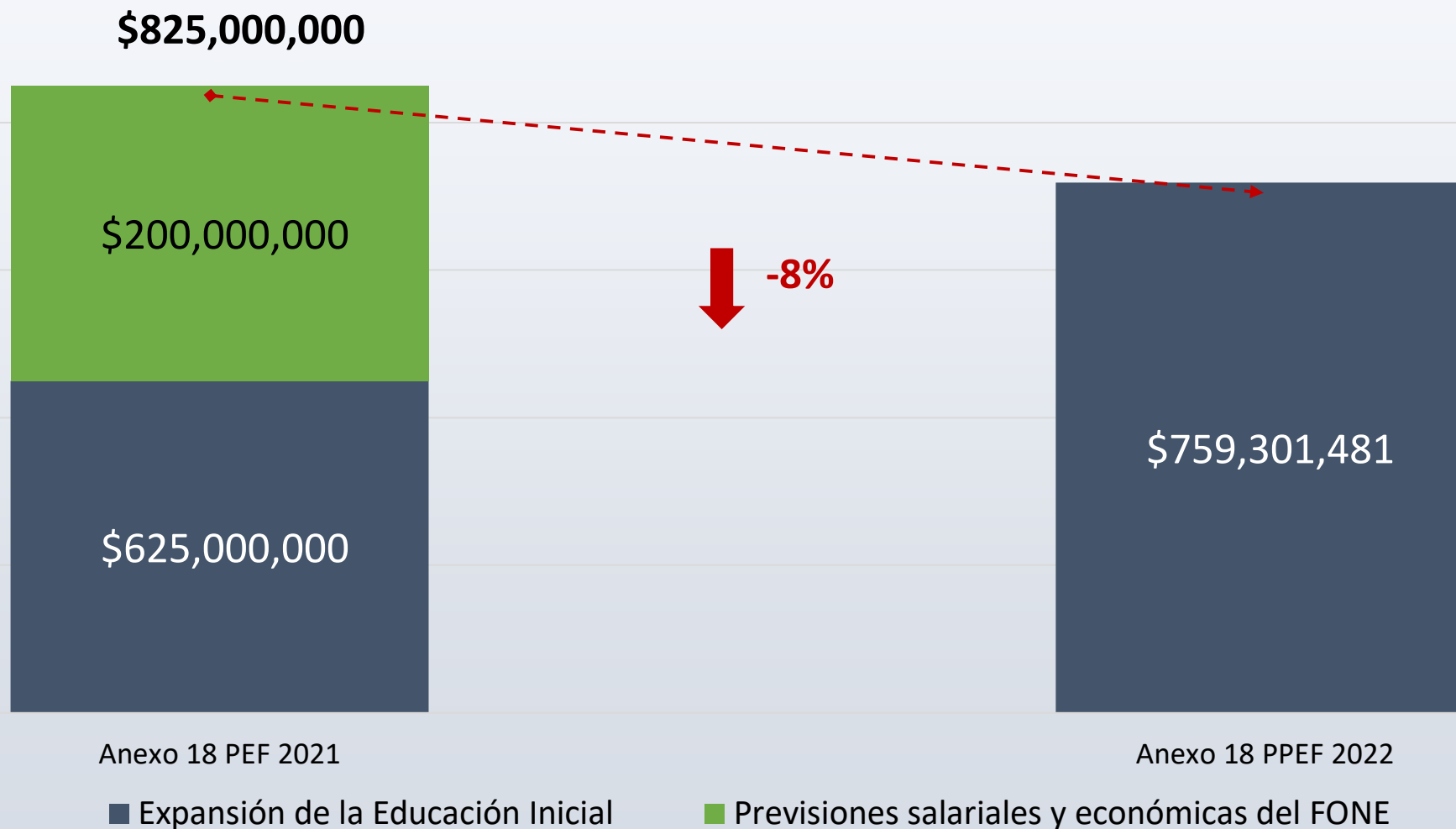
Pese al incremento se advierten reducciones significativas en algunos programas clave.

Contraste en la Coordinación con las instancias que integran el SIPINNA PEF 2021-PPEF 2022



Eliminación de los recursos del FONE limita la creación de plazas de personal docente para educación inicial.

Contraste del programa "Expansión de la Educación Inicial" PEF 2021-PPEF 2022





Recomendaciones



Recomendaciones

- 1** Reponer los recursos recortados a programas esenciales para el bienestar de la Primera Infancia.
- 2** Lograr que las asignaciones presupuestales para la Primera Infancia correspondan a los mandatos legales y programáticos.
- 3** Planificar un incremento progresivo de los recursos asignados a Primera Infancia por parte de todos los ejecutores de gasto



Recomendaciones

4

Mejorar los criterios para la asignación del gasto en el Anexo Transversal.

5

Incrementar la eficiencia en el ejercicio presupuestal por parte de los ejecutores del gasto para evitar las reducciones y los subejercicios.

6

Avanzar en el diseño del Subanexo transversal de Primera Infancia.

7

Incrementar la efectividad de la Evaluación del Desempeño de los programas orientados a la Primera Infancia.



Recomendaciones

8

Inclusión del Programa de Expansión de la Educación Inicial en el Anexo 25 “Programas Sujetos a Reglas de Operación”.

9

Revisar la distribución territorial de los recursos federalizables para incrementarlo en las entidades con mayor prevalencia de pobreza infantil.

10

Diseñar y financiar un paquete de servicios básicos de emergencia para niñas y niños en situación de pobreza y pobreza extrema.



Gracias

Estudios disponibles en:

<https://www.pactoprimerainfancia.org.mx/investigaciones/>