

## Segunda Semana Nacional de Inversión en Primera Infancia

### NOTA INFORMATIVA

El 29 de septiembre de 2021 se llevó a cabo el Panel sobre Alternativas para el financiamiento de acciones para las políticas de Primera Infancia, en el marco de la Segunda Semana Nacional de Inversión en Primera Infancia, co-convocada por el BID, el BM, el CIEP, la CONAMM, el Pacto por la Primera Infancia y la Secretaría Ejecutiva del SIPINNA.

Este panel fue el cuarto de la Segunda Semana Nacional de Inversión en Primera Infancia. La moderación estuvo a cargo Secretaria Técnica de la CONAMM, Viviana Mondragón Lazo. En la sesión participaron dos ponentes: Reyna Ávila Vázquez, Vicepresidente de estudios Municipalistas Nación Incluyente, A.C. y Héctor Juan Villarreal Páez, Director General del Centro de Investigación Económica y Presupuestaria (CIEP).

El panel enfatizó la necesidad de considerar los recursos destinados a la Primera Infancia como una inversión, y no como un gasto. Además, se precisó que los recursos que se requieren no son sólo financieros, sino también humanos y técnicos, particularmente para los municipios, que, en palabras de Viviana Mondragón Lazo, son el eslabón más débil de la cadena de Programas de Políticas y decisiones públicas para la atención de la niñez.

**Héctor J. Villarreal Páez**, Director General del CIEP, comenzó su participación señalando dos problemas: no hay espacio fiscal y no es probable que se arregle en un corto plazo a nivel federal; además existe poca recaudación en el país y una mala distribución del presupuesto. A nivel federal hay acciones posibles pero complejas, sin embargo a nivel local existen múltiples posibilidades: el uso de impuestos prediales, impuestos a la nómina y convenios.

El incremento al impuesto predial podría incrementar hasta en un punto porcentual del PIB, es decir, una recaudación desde los 200 mil mdp hasta los 300 mil mdp al año en un corto lapso de tiempo, parte de los cuales podrían financiar Centros de Desarrollo Infantil.

Los impuestos a la nómina también son una alternativa, pero presentarían el problema de hacer “más caro” el trabajo formal, cuando la intención es atender a niñas y niños de padres y madres que no sólo trabajan en la formalidad. De esta forma, también son viables los convenios público-privados, o de diferentes niveles de gobierno (énfasis con zonas de alta marginación), o buscar cuotas de cofinanciamiento.

Señaló que en el diseño y planeación se deberá considerar la orografía del país y cómo está dispersa su población. Por último, enfatizó que debería evaluarse que el IMSS y el ISSSTE transfirieran los servicios de cuidado infantil a instancias que no vinculen la prestación de ese servicio con la derechohabencia, por ejemplo la SEP.

Reyna Ávila Vázquez, Vicepresidente de estudios municipalistas Nación incluyente, A.C., señaló que la asignación y el ejercicio presupuestal juegan un papel fundamental para lograr la inversión en Primera Infancia. De acuerdo con la OCDE, para 2009 el gasto en México para niñas y niños correspondió al 0.4% del PIB, mientras que en otros países era del doble. Los fondos de aportaciones administradas por los gobiernos estatales son uno de los principales mecanismos de financiamiento de programas de atención a este grupo de interés.

Según evidencia, cada dólar del gasto público invertido en cuidado y educación de la Primera Infancia puede generar un retorno de hasta 17 dólares, en el caso de la inversión a niñas y niños que pertenezcan a algún grupo vulnerable.

Apuntó que se deben incrementar los fondos federales para entidades federativas y municipios de acuerdo con un diagnóstico territorial, pero más importante es complementar las reglas de operación de los programas prioritarios de la Administración Federal. Por último, cerró su participación diciendo “Enseña a los niños, y no será necesario castigar a los hombres” Pitágoras.

#### Frases clave:

“Invertir en la niñez no es un gasto, es una inversión a mediano y largo plazo”  
Viviana Mondragón

“Los gobiernos municipales tienen grandes problemas estructurales para poder hacer frente a las Políticas Públicas enfocadas al desarrollo óptimo de la niñez” Viviana Mondragón

“El gobierno ha gastado en la seguridad pública, mejorar el tejido social, todo esto puede prevenirse a través de la inversión social en la Primera Infancia” Reyna Ávila

“Lo que terminamos destinando a la Primera Infancia es sumamente escueto” Héctor Villarreal

“Esto es urgente, el tiempo apremia, la transición demográfica es tan rápida que estos servicios que no brindemos a Primera Infancia nos van a pasar una factura tremendamente onerosa.” Héctor Villarreal

## Programa

TIEMPO	AGENDA	PARTICIPANTES
<b>Panel 4. Alternativas para el financiamiento de acciones para las políticas de Primera Infancia</b>		
10 min	Introducción, contexto y problemática	<ul style="list-style-type: none"> <li>Moderadora: Mtra. Viviana Mondragón Lazo, Secretaria Técnica de la CONAMM</li> </ul>
25 min	Propuestas de recaudación para Estados y Municipios	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dr. Héctor Juan Villarreal Páez, Director General del CIEP</li> </ul>
25 min	Fondos de gasto federalizado o descentralizado y su potencial utilización para la Primera Infancia	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mtra. Reyna Ávila Vázquez, Vicepresidente de estudios municipalistas Nación incluyente, A.C.</li> </ul>
10 min	Preguntas y respuestas	<ul style="list-style-type: none"> <li>Moderadora: Mtra. Viviana Mondragón Lazo, Secretaria Técnica de la CONAMM</li> </ul>
05 min	Conclusiones	<ul style="list-style-type: none"> <li>Moderadora: Mtra. Viviana Mondragón Lazo, Secretaria Técnica de la CONAMM</li> </ul>
Tiempo total 75 min		