

# Políticas sustentables

Mandato de las siete generaciones:

*“Que las consecuencias de la aplicación de nuestras decisiones sean positivas para nosotros y para nuestros hijos ahora y por siete generaciones en el futuro”*



# Perspectiva integral de derechos humanos

- ❖ Reconocimiento de los niños, niñas y adolescentes como titulares de derechos conforme a los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad (Art. 1º. Y LGDNNA)
- ❖ Derecho de prioridad: Atención preferencial
- ❖ Interés superior del niño
- ❖ Integralidad de políticas públicas transversales: La ciudadanía alude a una relación entre el individuo y el estado, una relación regida por normas de derecho, garantías y responsabilidades.
- ❖ Igualdad sustantiva
- ❖ Medidas de protección especial
- ❖ Participación: Considerar los aspectos culturales, éticos, afectivos, educación y de salud de NNA

*México es un país en el que se incumplen de manera generalizada los derechos de la niñez. El Índice global del cumplimiento de derechos es de 0.55 y 14 entidades están por debajo (Arellano, 2018)*



# Reproducción transgeneracional de la pobreza

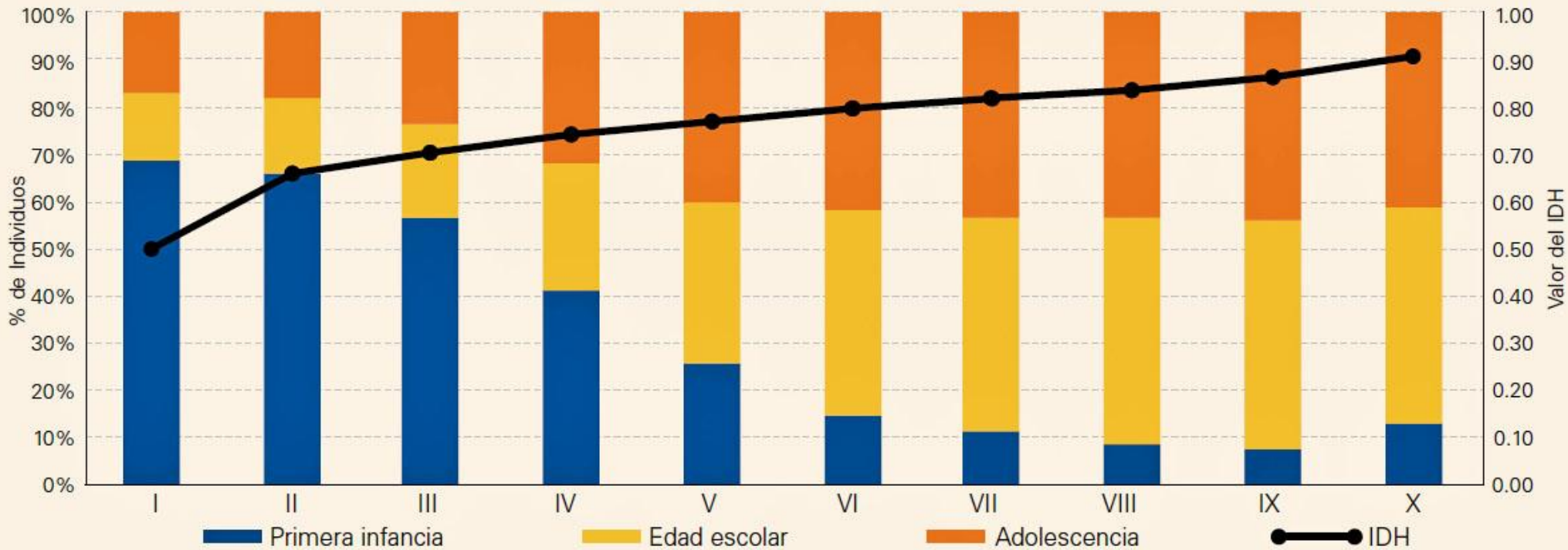
- ❖ **la desigualdad en capacidades comienza en la infancia y se refuerza a lo largo del ciclo de vida:** las y los niños nacidos en familias de ingreso bajo son más propensos a tener mala salud y alcanzar menores niveles de estudios, los cuales, a su vez, se reflejan en salarios más bajos.
- ❖ En México al menos 7 de cada 10 personas que nacen en el quintil más pobre no logran superar la línea de pobreza, situación que se agudiza en la región sur del país (PNUD 2020)

*En la Evaluación Estratégica de Protección Social en México, se menciona que la pobreza **no se debe combatir sólo con transferencias de ingresos**. La capacidad de hacer frente a los riesgos económicos que afectan cada una de las etapas de la vida, debe partir de una red de protección basada en derechos y obligaciones que bien podrían institucionalizarse en un sistema de seguridad social universal. La atención de la oferta debe ser con un enfoque de derechos humanos que busque ir más allá de satisfactores mínimos de bienestar y distinguir la urgencia de satisfacer los derechos en todos sus atributos (inherentes, universales, interdependientes, inalienables, indivisibles e inviolables, progresivos), por lo que este debe ser el objetivo de la política pública (CONEVAL 2019).*



UNICEF-PNUD 2015: 70% de los NN de primera infancia se concentran en los deciles más bajos de ingreso  
A la Primera infancia se le ha asignado históricamente la menor proporción de Gasto en Desarrollo Humano.

Proporción de NNA por deciles de IDH (2012)



Nota: Los deciles de IDH se construyen agrupando a la población de NNA a diez segmentos de igual tamaño. En 2012, el tamaño de cada decil fue de 3.9 millones de NNA.  
Fuente: Elaborado en 2015 por la Oficina de Investigación en Desarrollo Humano (PNUD, México).



# Regresión de 7 años en la tasa de mortalidad infantil y esperanza de vida que podría revertirse hasta el 2022 a los niveles del 2019

**Cuadro 1.** Estimación del efecto de la pandemia sobre la tasa de mortalidad infantil y correspondencia con el indicador de la esperanza de vida en México.

	2019	2020		
		ESCENARIO I	ESCENARIO II	ESCENARIO III
<b>Tasa de mortalidad infantil</b> (número de niños menores de cinco años muertos por mil nacimientos)	12.23*	12.56**	13.25**	16.31**
<b>Año de correspondencia para el indicador de esperanza de vida al nacer</b>		2019	2018	2013

**Fuente:** \*Grupo interagencial de las Naciones Unidas para la estimación de la mortalidad infantil (UN IGME, por sus siglas en inglés) y \*\*artículo de Robertson et al.

Interdependencia de derechos: Las variables relativas al derecho a la vida, la supervivencia y el desarrollo tienen una íntima relación entre sí, pero también con el bajo registro al nacimiento, con la pobreza y con el rezago educativo. La razón de mortalidad materna se correlaciona de manera específica con la esperanza de vida al nacer y con bajos niveles de registro al nacimiento o durante el primer año de vida de las niñas y los niños. (Fuentes, ML., Arellano, S. 2019)

# Los niños y niñas ausentes como sujetos de derechos



## Programa de estancias para madres trabajadoras

- ❖ Cobertura al 2018: 381,099 beneficiarias; 404, 827 niñas y niños.
- ❖ Disminución del 51.5% para 2019 \$1556 millones (CONEVAL, 2019).
- ❖ (Rizzoli y cols 2017) Por área de desarrollo, se observó una mayor probabilidad de desarrollo normal a partir de 6 meses de estancia para lenguaje y social, y a partir de 12 meses para motor grueso, fino y conocimiento.
- ❖ Impacto positivo en la escala de comunicación en niños y niñas mayores de 30 meses después de 6 meses de estancia y en menores de 30 meses hay incremento en el comportamiento social que será mayor mientras más tiempo de estancia. (Angeles y Cols., 2011)

## Programa de apoyo para el bienestar de las niñas y los niños hijos de madres trabajadoras

- ❖ Cobertura 2019: **149,314** derechohabientes (-60%). Cifras inconsistentes: Al 31 de diciembre de 2019, se benefició a **213,268**, madres, padres o tutores que representan 223,296 niñas y niños de los cuales 3,548 tienen algún tipo de discapacidad.(Diferencia de 63,954 beneficiarias)
- ❖ Población objetivo: 860,228 (ENOE) (17%)
- ❖ Presupuesto ejercido 2019: \$1975 millones. 2020: \$2,192,43 (variación 17%) (Coneval 2020)
- ❖ *“...el Programa no tiene ningún plan, protocolo o procedimiento, para supervisar o dar seguimiento al cuidado infantil que se procura con el apoyo... el tema de la calidad del cuidado no es un objetivo del Programa” (CONEVAL,2020:27)*

# El Modelo de Atención y Cuidado Inclusivo (MACI) se implementa en 19 estados de México

La **inclusión** de niños y niñas con discapacidad en centros de cuidado infantil combinada con una **intervención temprana de calidad** es primordial para no dejar a nadie atrás.



En 2017, PNUD México escaló el **proyecto MACI** en beneficio de **184,184 niños y niñas** repartidos en:



De acuerdo con **la evaluación de impacto realizada por PNUD México**, los niños y las niñas con discapacidad que se beneficiaron con el proyecto MACI mostraron avances en:





4.2 Garantizar que niñas y niños tengan acceso a servicios de atención y desarrollo en la primera infancia y educación preescolar de calidad, a fin de que estén preparados para la enseñanza primaria.

- ❖ *En México, a nivel nacional, el 29% de la población entre 2 y 9 años de edad tiene alguna discapacidad o está en riesgo de desarrollarla a futuro de no recibir atención al respecto*
- ❖ *ENIGH 2012: 144,000 niños y niñas menores de 6 años están en condición de discapacidad*
- ❖ *22% caminar; 18,5%: ver; 17.1% hablar 16% poner atención (PNUD 2017).*

*“...respecto, al comentario de que dependiendo del tipo de discapacidad si es severa o no, se promueva cursen la educación escolar, **se considera que escapa del objeto del programa**, en virtud de que **el apoyo se entrega sin corresponsabilidad**, es decir, que no se puede obligar a nadie a realizar una actividad distinta, porque el objeto de la nueva modalidad del programa es **privilegiar la decisión de los padres a determinar el modelo de cuidados de sus hijos**” (CONEVAL, 2020: 61)*





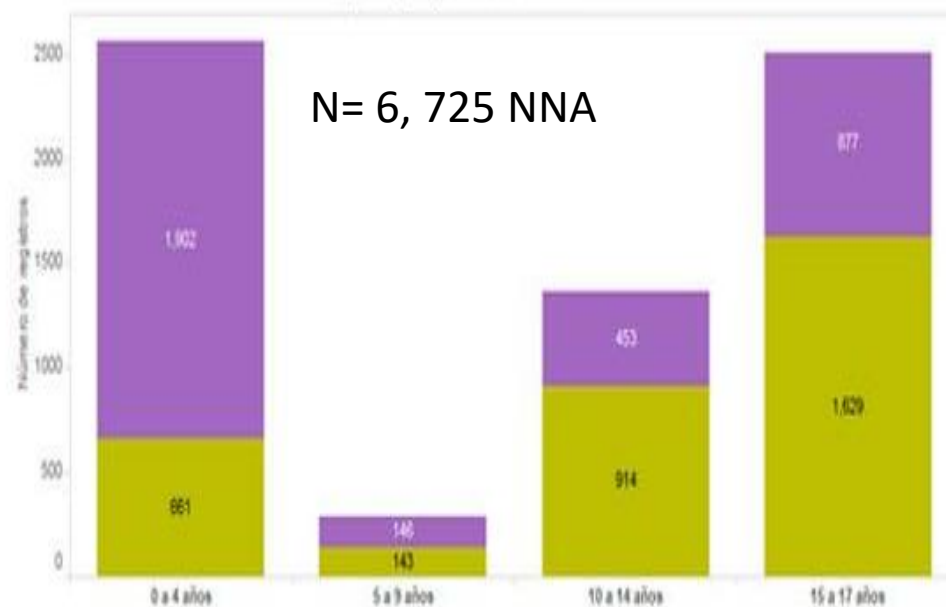
## 4.2 Garantizar que niñas y niños tengan acceso a servicios de atención y desarrollo en la primera infancia y educación preescolar de calidad, a fin de que estén preparados para la enseñanza primaria.

- ❖ El presupuesto para educación inicial ha sido recortado de forma constante durante los últimos 7 años. Es muy preocupante el recorte del 54% de CONAFE, que tenía una orientación de derechos, género, interculturalidad y participación comunitaria.
- ❖ Con relación a la población de 0-3 años (8.7 millones) la cobertura en 2017-2018 de educación inicial fue de 1.1%.
- ❖ El Programa de apoyo a jornaleros agrícolas desapareció, población de extrema vulnerabilidad y exclusión de todos los servicios.
- ❖ Los programas asociados al monitoreo y promoción del desarrollo del niño integral del niño y nutrición que se articulaban con Prospera desaparecen en momentos de crisis: Liconsa desaparece y la reducción presupuestal de FAM-AS a pesar de la recomendación expresa de CONEVAL ante COVID 19
- ❖ 55% hogares inseguridad alimentaria: desnutrición crónica en 14.2% de NN menores de 5 años y anemia en una tercera parte de preescolares y mujeres embarazadas, en la mitad de NN 12-23 meses, deficiencia en zinc en 1/5 parte de los NN 1-4 años.



## Derechos de Protección: Los estados con mayor niveles de violencia y desaparición de NNA fueron de los que sufrieron mayor reducción presupuestal

Número y porcentaje de niñas, niños y adolescentes desaparecidos de 2006 a 2014, por grupos de edad.



Número y porcentaje de personas extraviadas o desaparecidas por edad y sexo (0 a 17 años), RNPED, 2006-2014.

■ Hombre ■ Mujer

Número de personas extraviadas o desaparecidas, por entidad (0 a 17 años), RNPED, 2006-2014.

Entidad	0 a 17 años		Total general
	Hombre	Mujer	
<b>Total general</b>	3,378	3,347	6,725
Tamaulipas	1,305	609	1,914
Estado de Mexico	166	396	562
Guanajuato	156	263	419
Baja California	124	257	381
Coahuila	146	193	339
Puebla	102	236	338
Nuevo Leon	219	114	333
Sinaloa	255	76	331
Michoacan	169	123	292
Chihuahua	159	108	267

7 de estos 10 estados tienen los más altos índices de violencia